

**ΠΑΓΚΟΣΜΙΟ ΦΟΡΟΥΜ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗ
ΑΘΗΝΑ 2009**

Συνδιάσκεψη Στρογγυλής Τραπέζης 3: Πολιτική και Θεσμική Συνοχή και Συνεργασίες

Σύνοδος 3.2: Περιφερειακές και Διαπεριφερειακές Διαδικασίες και Πλαίσια Διαλόγου

Έγγραφο Εργασίας

(Έκδοση πρωτοτύπου: η αγγλική)

Συμπρόεδροι: Οι κυβερνήσεις της Αυστραλίας και της Ταϊλάνδης

Μέλη της ομάδας:

**Οι κυβερνήσεις της Αυστραλίας, της Λευκορωσίας, του Ισημερινού, της Γαλλίας, της
Ινδονησίας, τη Μολδαβίας, της Ταϊλάνδης και των Ηνωμένων Πολιτειών**

Συντονιστής: Δρ R.K Jenny

Το έγγραφο εργασίας 3.2 συντάχθηκε από τον Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης (IOM), σε συνεργασία με το συντονιστή της 3^{ης} Στρογγυλής Τράπεζας του GFMD στην Αθήνα, τους συμπρόεδρους της συνόδου 3.2 Αυστραλία και Ταϊλάνδη και την ελληνική Ομάδα Εργασίας του GFMD. Αντλεί επίσης από τις παρατηρήσεις και τα σχόλια των μελών της κυβερνητικής ομάδας. Ο μοναδικός στόχος του εγγράφου είναι να διαμορφώσει και να προάγει τη συζήτηση στρογγυλής τραπέζης της συνόδου 3.2 κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης του GFMD στην Αθήνα το Νοέμβριο του 2009. Βασίζεται σε διάφορες πηγές και δεν επιδιώκει να εξαντλήσει το θέμα. Οι διοργανωτές του Φόρουμ δεν φέρουν καμία ευθύνη ούτε παρέχουν καμία εγγύησηγια την εγκυρότητα, την ορθότητα και την πληρότητα των πληροφοριών στο παρόν έγγραφο. Το έγγραφο δεν αντικατοπτρίζει απαραίτητα τις απόψεις των διοργανωτών του GFMD, ή των κυβερνήσεων, ή των οργανισμών που συμμετέχουν στις συνόδους της στρογγυλής τραπέζης. Δεδομένου ότι το GFMD είναι μια άτυπη διαδικασία, το παρόν έγγραφο, δεν συνεπάγεται καμία δέσμευση για κανένα εμπλεκόμενο μέρος. Σε περίπτωση αναπαραγωγής μερικής ή συνολικής του παρόντος εγγράφου θα πρέπει να αναφέρεται η πηγή.

Σύνοψη

Οι περιφερειακές και διαπεριφερειακές διαδικασίες και πλαίσια διαλόγου και συνεργασίας σε θέματα μετανάστευσης, αποτέλεσαν αντικείμενο συζήτησης το 2007 και το 2008, στις συναντήσεις του Παγκόσμιου Φόρουμ για τη Μετανάστευση και την Ανάπτυξη (GFMD). Έκτοτε, σημειώθηκαν κάποιες σημαντικές εξελίξεις σε σχέση με τις Περιφερειακές Συμβουλευτικές Διαδικασίες για τη Μετανάστευση (Regional Consultative Processes on Migration) (RCP)¹ και τα Δια-περιφερειακά Πλαίσια Διαλόγου για τη Μετανάστευση και την Ανάπτυξη (Inter-regional Fora on Migration and Development). Οι εξελίξεις αυτές μπορούν να συμβάλουν (i) στην ενίσχυση του ρόλου τους και την προώθηση της μεταξύ τους συνεργασίας(ii) στην περαιτέρω ενίσχυση της διά-δραστικότητας μεταξύ των RCP και του GFMD και (iii) στη δημιουργία προτάσεων για τον τρόπο με τον οποίο οι μη δεσμευτικές συζητήσεις και τα αποτελέσματα του GFMD μπορούν να μετουσιωθούν σε δράση.

Η πρώτη από τις εξελίξεις αυτές είναι η παγκόσμια συνεδρίαση των κυβερνήσεων που προεδρεύουν στις Περιφερειακές Συμβουλευτικές Διαδικασίες καθώς και των γραμματειών των RCP, που πραγματοποιήθηκε στην Μπανγκόκ τον Ιούνιο του 2009 (διοργανώθηκε, μεταξύ άλλων, μετά από πρόταση του προέκυψε κατά τη Συνάντηση του GFMD στη Μανίλα το 2008). Η συνάντηση επέτρεψε σε αντιπροσώπους των RCP από όλο τον κόσμο να ανταλλάξουν εμπειρίες και απόψεις για την αξία και τα πλεονεκτήματα της περαιτέρω ανάπτυξης των περιφερειακών διαλόγων και της συνεργασίας για τη μετανάστευση. Οι συμμετέχοντες εξέτασαν επίσης την δυνατότητα και τον τρόπο μελλοντικής συνεργασίας μεταξύ των RCP. Καθώς η συνάντηση της Μπανγκόκ αποτέλεσε την πρώτη συνάντηση των αντιπροσώπων των RCP από όλο τον κόσμο, από την εποχή ίδρυσης του GFMD το 2007, αποτέλεσε τη πρώτη ευκαιρία τους, να εξετάσουν, συλλογικά, την πιθανή αλληλεπίδραση μεταξύ των διαφόρων RCP και του GFMD (βλ. Παράρτημα Ι).

Η δεύτερη σημαντική εξέλιξη είναι μια μελέτη των RCP, επί του παρόντος υπό διαμόρφωση, που στοχεύει στην πληρέστερη κατανόηση του ρόλου τους στη διαχείριση της μετανάστευσης. Η μελέτη θα εξετάζει τις επιδράσεις και τα αποτελέσματα των κυριότερων RCP, θεωρώντας τους σκοπούς και τους στόχους κάθε μεμονωμένης RCP ως βάση αξιολόγησής της. Παράλληλα, η έρευνα θα επιχειρήσει να προσδιορίζει, σε γενικές γραμμές, τη συμβολή των RCP στην αποτελεσματική διαχείριση της μετανάστευσης. Τα

¹ Οι «Περιφερειακές Συμβουλευτικές Διαδικασίες» θα αποκαλούνται στο εξής RCP στο πλαίσιο του παρόντος κειμένου, από τα αρχικά του «Regional Consultative Processes» στην αγγλική γλώσσα. (ΣΤΜ).

αποτελέσματα της έρευνας αναμένεται να ωφελήσουν τους συμμετέχοντες στις RCP, καθώς και άλλες ομάδες και πλαίσια διαλόγου (φόρα) για τη μετανάστευση, καθώς αντλούν πληροφορίες και γνώσεις από τις εμπειρίες των RCP αναφορικά με αποτελεσματικές πρακτικές διακρατικού διαλόγου και συνεργασία σε θέματα μετανάστευσης. Τα αποτελέσματα της μελέτης θα αναφερθούν κατά τη διάρκεια της ΣΤ 3.2.

Σε ορισμένα διαπεριφερειακά πλαίσια διαλόγου και RCP έχουν, επίσης, σημειωθεί σημαντικές εξελίξεις, όπως στη 2η Ευρώ-Αφρικανική Διάσκεψη για τη Μετανάστευση και την Ανάπτυξη (2nd Euro-African Conference on Migration and Development), κατά την οποία 59 αφρικανικές και ευρωπαϊκές χώρες συναντήθηκαν στο Παρίσι τον Νοέμβριο του 2008 και συμφώνησαν σε ένα Τριετές Πρόγραμμα Συνεργασίας (Three-Year Cooperation Programme), τη Διάσκεψη της Νότιας Αμερικής για τη Μετανάστευση (South American Conference on Migration), τη Διαδικασία του Κολόμπο (Colombo Process), τον Διάλογο του Αμπού Ντάμπι, (Abu Dhabi Dialogue), τη Διαδικασία του Μπαλί (Bali Process), το Μεσογειακό Διάλογο για τη Μετανάστευση Διέλευσης (Mediterranean Transit Migration Dialogue) με τη πρόσφατη συνάντησή του που έλαβε χώρα στη Δαμασκό τον Ιούνιο του 2009².

1. ΠΛΑΙΣΙΟ

1.1 Αιτιολογική Βάση

Οι κυβερνήσεις και η διεθνής κοινότητα στο σύνολό της ζητούν αποτελεσματικότερη διαχείριση της μετανάστευσης σε εθνικό, περιφερειακό και διεθνές επίπεδο. Με σωστή διαχείριση, η μετανάστευση μπορεί να καταστεί ασφαλής και ομαλή, καθώς και επωφελής προς όλες τις κατευθύνσεις, των χωρών προέλευσης και προορισμού καθώς και των ίδιων των μεταναστών και των οικογενειών τους. Εξάλλου, η συνεκτική προσέγγιση διαχείρισης της μετανάστευσης μπορεί να διασφαλίσει ότι το φαινόμενο της μετανάστευσης συνεισφέρει στην επίτευξη στόχων και σε άλλους τομείς, όπως η ανάπτυξη, το εμπόριο, τα ανθρώπινα δικαιώματα και η ανθρώπινη ασφάλεια. Θέτοντας στο επίκεντρο τη συνάρτηση μετανάστευσης και ανάπτυξης, το GFMD προάγει την κατανόηση των διασυνδέσεων μεταξύ των διαφόρων τομέων άσκησης πολιτικής και συμβάλει στον προσδιορισμό απτών και ρεαλιστικών μέσων για τη μεγιστοποίηση των αναπτυξιακών ωφελειών της μετανάστευσης σε οικονομικό, κοινωνικό και ανθρώπινο επίπεδο.

² Οι κυβερνητικοί εκπρόσωποι θα παρουσιάσουν σύντομες ανακοινώσεις σχετικά με τις εν λόγω εξελίξεις, για περαιτέρω συζήτηση στη σύνοδο.

Καθώς τα μέτρα προώθησης του διακρατικού διαλόγου και συνεργασιών αποτελούν βασικό παράγοντα των προσπαθειών για τη διαχείριση της μετανάστευσης, τα περιφερειακά και διαπεριφερειακά φόρουμ για το διάλογο και τη συνεργασία σε θέματα μετανάστευσης είχαν σημαντική θέση στη θεματολογία των συναντήσεων του GFMD για το 2007 και το 2008. Ειδικότερα, στη συζήτηση στρογγυλή τραπέζης 3.3 στις Βρυξέλλες με θέμα "Περιφερειακές Συμβουλευτικές Διαδικασίες και Ανάπτυξη: Προωθώντας τη συνεργασία" (Regional Consultative Processes and Development: Advancing Cooperation) και στη συζήτηση στρογγυλής τραπέζης 3.3 στη Μανίλα, με θέμα "Περιφερειακές Διαδικασίες Διαβούλευσης, Διαπεριφερειακά Συμβουλευτικά Φόρουμ και Περιφερειακοί Οργανισμοί και Διαδικασίες Οικονομικής Ολοκλήρωσης στη Διασύνδεσή της Μετανάστευσης και Ανάπτυξης" (Regional Consultative Processes, Inter-regional Consultative Fora and Regional Organizations and Economic Integration Processes at the Interface of Migration and Development).

Οι εν λόγω συζητήσεις του GFMD συνέβαλαν σημαντικά στην καλύτερη συνειδητοποίηση του ρόλου και της επίδρασης των περιφερειακών και διαπεριφερειακών συμβουλευτικών διαδικασιών στο πλαίσιο της μετανάστευσης και της ανάπτυξης. Για παράδειγμα, διαπιστώθηκε ότι τα τελευταία χρόνια ένας σημαντικός αριθμός RCP και διαπεριφερειακών φόρα και συνεδρίων έχουν συμπεριλάβει και ζητήματα ανάπτυξης στα θέματα που διαπραγματεύονταν σε σχέση με τη μετανάστευση, πέρα από θέματα δικαιωμάτων των μεταναστών και ανθρώπινης ασφάλειας. Αν και ορισμένες RCP δεν περιλαμβάνουν σκόπιμα ζητήματα μετανάστευσης και ανάπτυξης στο θεματικό τους αντικείμενο, ωστόσο εμπλέκονται σε τομείς που έχουν σημαντικές επιδράσεις στη δυνατότητα της μετανάστευσης να παρέχει θετικά αναπτυξιακά αποτελέσματα (π.χ. στη μετανάστευση εργατικού δυναμικού, έναν άλλο τομέα προτεραιότητας του GFMD). Ταυτόχρονα, αρκετές πρόσφατες διαπεριφερειακές πρωτοβουλίες έχουν εξ αρχής επικεντρωθεί στη σχέση μεταξύ μετανάστευσης και ανάπτυξης και έχουν εκπονήσει σχέδια δράσης που προτείνουν μια σφαιρική προσέγγιση στην αντιμετώπιση των συνεπειών της μετανάστευσης και του αντίκτυπού της στην ανάπτυξη.

Σε συμφωνία με την επιθυμία της ελληνικής προεδρίας του GFMD για περαιτέρω ανάπτυξη αυτών των θεμάτων αλλά και την αποφυγή επαναλήψεων, το παρόν έγγραφο και η συζήτηση που θα στηριχθεί σε αυτό θα επικεντρωθούν στις πρόσφατες σημαντικές εξελίξεις, και ειδικότερα (1) στην παγκόσμια συνάντηση των προεδρευόντων κυβερνήσεων και των γραμματειών των RCP στην Μπανγκόκ τον Ιούνιο του 2009 (2) στη μελέτη των επιδράσεων και των αποτελεσμάτων των RCP και (3) στην εμπειρία των διαπεριφερειακών

συμβουλευτικών διαδικασιών για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη, καθώς και των RCP που σχετίζονται άμεσα με το GFMD.

1.2 Ορισμοί

Όπως αναφέρθηκε προηγουμένως, υπάρχουν πολλά περιφερειακά και διαπεριφερειακά πλαίσια διαλόγου ανά τον κόσμο σχετικά με τη μετανάστευση, πολλά από τα οποία ασχολούνται ταυτόχρονα με τις σχέσεις μεταξύ μετανάστευσης και ανάπτυξης.

Αυτά τα περιφερειακά και διαπεριφερειακά πλαίσια διαλόγου μπορούν να ομαδοποιηθούν σε τρεις γενικές κατηγορίες:³

- Περιφερειακές Συμβουλευτικές Διαδικασίες για τη Μετανάστευση (RCP)
- Διαπεριφερειακά συμβουλευτικά πλαίσια διαλόγου και
- Περιφερειακοί οργανισμοί και διαδικασίες οικονομικής ολοκλήρωσης.

Οι περιφερειακές συμβουλευτικές διαδικασίες (RCP) είναι άτυπες διακρατικές ομάδες που απαρτίζονται από εκπροσώπους των κρατών μιας περιοχής, ή από κράτη ομοίων αντιλήψεων σε μία ή περισσότερες περιφέρειες με κοινούς μεταναστευτικούς στόχους και ανησυχίες. Κάθε RCP περιλαμβάνει επίσης εταίρους ή παρατηρητές, όπως άλλα κράτη, περιφερειακούς/ υπο-περιφερειακούς φορείς, διεθνείς οργανισμούς κτλ. Θα πρέπει να σημειωθεί, ότι ορισμένες RCP ανάλογα με την κλίμακα των συμμετεχόντων κρατών θα μπορούσαν να χαρακτηριστούν ως «υπό-περιφερειακές» ή «δια-περιφερειακές».

Οι RCP δημιουργήθηκαν με συγκεκριμένο σκοπό την διαχείριση θεμάτων μετανάστευσης και δεν επικεντρώνονται κατ' ανάγκη και σε θέματα διασύνδεσης της μετανάστευσης με την ανάπτυξη. Δεν λειτουργούν εντός θεσμικού πλαισίου και χαρακτηρίζονται από επαναλαμβανόμενες συναντήσεις. Οι συμμετέχοντες στις RCP επιδιώκουν τον ανεπίσημο και μη-δεσμευτικό διάλογο και την ανταλλαγή πληροφοριών, διαδικασία που συχνά οδηγεί στο συντονισμό, και σε ορισμένες περιπτώσεις, στη συνοχή σε θέματα μετανάστευσης. Οι RCP σχετίζονται επίσης με την δημιουργία κατάλληλου πλαισίου ανάπτυξης δεξιοτήτων και παροχής τεχνική υποστήριξης

Οι διαπεριφερειακές συμβουλευτικές διαδικασίες, οι οποίες φέρνουν σε επαφή χώρες

³ Μερικά περιφερειακά και διαπεριφερειακά πλαίσια διαλόγου δεν είναι εύκολο να τοποθετηθούν σε κάποια από αυτές τις τρεις κατηγορίες. Οι κατηγορίες είναι παρόλα αυτά ενδεικτικές των τύπων των υφιστάμενων ανά την υφήλιο διακρατικών πλαισίων διαλόγου σχετικά με τη μετανάστευση (και την ανάπτυξη).

προέλευσης, διέλευσης και υποδοχής από διάφορες περιοχές του κόσμου, διακρίνονται από τις περιφερειακές διαδικασίες δεδομένου ότι λειτουργούν υπό ένα τυπικά διαμορφωμένο πλαίσιο, όσον αφορά μεταξύ άλλων στα έγγραφα των αποτελεσμάτων τους, στις τελικές εκθέσεις, τα σχέδια δράσης τους κτλ. Επίσης, συνέρχονται συνήθως σε υπουργικό επίπεδο⁴. Αποτελούν μια πολύτιμη πλατφόρμα για την ανταλλαγή πληροφοριών και εμπειριών καθώς και για την αναζήτηση κοινών λύσεων σε θέματα μετανάστευσης, με αυξανόμενη δε συχνότητα και σε θέματα σύνδεσής της με την ανάπτυξη.

Τα πλαίσια διαλόγου της τρίτης κατηγορίας αφορούν περιφερειακές και υπό-περιφερειακές οργανώσεις και διαδικασίες οικονομικής ολοκλήρωσης. Σε αντίθεση με τις Περιφερειακές και Διαπεριφερειακές συμβουλευτικές διαδικασίες, αυτές οι ομάδες και οργανισμοί λειτουργούν με θεσμικό πλαίσιο και έχουν ιδρυθεί για λόγους άσχετους με τη διαχείριση μεταναστευτικών θεμάτων.⁵ Συνήθως, επιδιώκουν την προώθηση της περιφερειακής οικονομικής ανάπτυξης μέσω της οικονομικής ενοποίησης. Ως μέσο για την ενίσχυση

⁴ Παραδείγματα πλαισίων διαπεριφερειακών διαβουλεύσεων για τη μετανάστευση, και σε ορισμένες περιπτώσεις και για την ανάπτυξη, περιλαμβάνουν την Ευρώ-Αφρικανική Διάσκεψη για τη Μετανάστευση και την Ανάπτυξη (Euro-African Conference on Migration and Development) που κατέληξε στο "Τριετές πρόγραμμα συνεργασίας» (Three-Year Cooperation Programme), το οποίο εκδόθηκε στο Παρίσι το Νοέμβριο του 2008. Το Ιβηρό-Αμερικανικό Φόρουμ για τη Μετανάστευση και την Ανάπτυξη (Ibero-American Forum on Migration and Development (FIBEMYD)), το Μεσογειακό Διάλογο για τη Μετανάστευση Διέλευσης (Mediterranean Transit Migration Dialogue (MTM)), τη Διάσκεψη Κορυφής της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ)-Αφρικής (European Union (EU)-Africa Summit), την Ομάδα Κρατών της Αφρικής, Καραϊβικής και του Ειρηνικού (The African, Caribbean and Pacific Group of States (ACP)), τη Συμφωνία της Κοτονού (EU-ACP Cotonou Agreement), τη Διάσκεψη Ασίας -Ευρώπης (Asia-Europe Meeting (ASEM)), συμπεριλαμβανομένων των συνεδριάσεων των γενικών διευθυντών αρμοδίων για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών μεταξύ Ασίας και Ευρώπης (Meetings for Directors General on Management of Migratory Flows), τη Σύνοδος Κορυφής της Ένωσης Κρατών της Νοτιοανατολικής Ασίας- ΕΕ (Association of South East Asian Nations (ASEAN)-EU Summit), τη Σύνοδο Κορυφής ΕΕ-Λατινικής Αμερικής και της Καραϊβικής (EU-Latin American and the Caribbean (LAC) Summit), και την Κοινότητα των Πορτογαλόφωνων Χωρών (Community of Portuguese Speaking Countries). Υπάρχουν και άλλα παραδείγματα, αλλά η παροχή ενός εξαντλητικού καταλόγου υπερβαίνει το σκοπό του παρόντος εγγράφου.

⁵ Παραδείγματα περιφερειακών και υπο-περιφερειακών πολιτικών οργανώσεων ή / και οικονομικών διαδικασιών ενοποίησης περιλαμβάνουν την ΕΕ, την Κοινοπολιτεία Ανεξαρτήτων Κρατών (Commonwealth of Independent States (CIS)), την Κοινή Αγορά του Νότου (Southern Common Market (MERCOSUR)), την Κοινότητα των Εθνών των Άνδεων (Andean Community of Nations), τον Οργανισμό Αμερικανικών Κρατών (Organization of American States (OAS)), το Σύστημα για την Ενοποίηση της Κεντρικής Αμερικής (Central American Integration System (SICA)), την Κοινότητα της Καραϊβικής (Caribbean Community (CARICOM)), την Οικονομική Συνεργασία Ασίας-Ειρηνικού (Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC)), την ASEAN, την Ένωση Νότιας Ασίας για την Περιφερειακή Συνεργασία (South Asian Association for Regional Cooperation (SAARC)), την Αφρικανική Ένωση (African Union (AU)), την Κοινότητα των Κρατών Σαχέλ - Σαχάρας (Community of Sahel-Saharan States (CEN-SAD)), την Κοινή Αγορά Ανατολικής και Νότιας Αφρικής (Common Market for Eastern and Southern Africa (COMESA)), την Κοινότητα Ανατολικής Αφρικής (East African Community (EAC)), την Οικονομική Κοινότητα των Κρατών της Κεντρικής Αφρικής (Economic Community of Central African States (ECCAS)), την Οικονομική Κοινότητα των Κρατών της Δυτικής Αφρικής (the Economic Community of West African States (ECOWAS)), τη Διακυβερνητική Αρχή για την Ανάπτυξη (Inter-Governmental Authority on Development (IGAD)), τη Νοτιοαφρικανική Αναπτυξιακή Κοινότητα (Southern African Development Community (SADC)), την Ένωση του Αραβικού Μαγκρέμπ (Union du Maghreb Arabe (UMA)) και τον Σύνδεσμο των Αραβικών Κρατών (League of Arab States). Άλλα παραδείγματα υπάρχουν, ωστόσο η παροχή ενός εξαντλητικού καταλόγου υπερβαίνει το σκοπό του παρόντος εγγράφου.

οικονομικής συνοχής και ανάπτυξης, έχουν δημιουργήσει, ή είναι κοντά στη δημιουργία, περιφερειακά ειδικό καθεστώς ελεύθερης μετακίνησης για τους πολίτες των κρατών-μελών, με απώτερο σκοπό την ελεύθερη εγκατάσταση και εργασία στους πολίτες τους σε ολόκληρη την επικράτεια. Επιπλέον, ορισμένες ενώσεις έχουν δημιουργήσει τα δικά τους όργανα ή πλαίσια διαλόγου σε σχέση με τη μετανάστευση.⁶ Έτσι, προσφέρουν, στο βαθμό που συμπεριλαμβάνουν θέματα μετανάστευσης στο αντικείμενο ενδιαφέροντός τους, μια ακόμη πλατφόρμα περιφερειακής συνεργασίας για τη μετανάστευση, πέραν των Περιφερειακών Συμβουλευτικών Διαδικασιών (RCPs).

Το παρόν έγγραφο επικεντρώνεται κατά κύριο λόγο στις Περιφερειακές Συμβουλευτικές Διαδικασίες (RCPs), καθώς και σε μια σημαντική εξέλιξη ενός διαπεριφερειακού συμβουλευτικού φόρουμ για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη. Η συνεισφορά των περιφερειακών οργανώσεων και των οικονομικών διαδικασιών ολοκλήρωσης στην ανάπτυξη πολιτικών σε σχέση με τη μετανάστευση και την ανάπτυξη, αν και δεν αποτελεί αντικείμενο πραγμάτευσης στο παρόν έγγραφο είναι, ωστόσο, αξιοσημείωτη.

1.3 ΥΠΟΘΕΣΕΙΣ

Το Παγκόσμιο Φόρουμ για τη Μετανάστευση και την Ανάπτυξη (GFMD) θα μπορούσε να επωφεληθεί από τις εμπειρίες των διαφόρων περιφερειακών και διαπεριφερειακών διαδικασιών, και αντιστρόφως.

Ορισμένα συμπεράσματα του GFMD και «καλές πρακτικές» που εντοπίστηκαν κατά τη διάρκεια των συναντήσεων του, θα μπορούσαν να εμπλουτίσουν τις εργασίες και συζητήσεις των περιφερειακών και διαπεριφερειακών πλαισίων διαλόγου - ιδιαίτερα εκείνων που ασχολούνται με θέματα μετανάστευσης και ανάπτυξης. Επίσης, ορισμένες περιφερειακές διαδικασίες και διαπεριφερειακά πλαίσια διαλόγου είναι πιθανόν να ενδιαφέρονται να συμβάλλουν στην υλοποίηση κάποιων προτάσεων και συμπερασμάτων του GFMD και να αναλάβουν τις δράσεις που κάτι τέτοιο συνεπάγεται. Υπό την έννοια

⁶ Για παράδειγμα, οι αρχηγοί των κρατών μελών της CIS θέσπισαν το Συμβούλιο των Επικεφαλής των Μεταναστευτικών Φορέων των Κρατών Μελών (Council of Heads of Migration Bodies of the CIS Member States), το SICA δημιούργησε την Επιτροπή Συμβούλων για τη Μετανάστευση της Κεντρικής Αμερικής (Central American Commission of Migration Directors (OCAM)) καθώς και μια ειδική επιτροπή για τους Υπουργούς Τουρισμού και τους Γενικούς Διευθυντές Μετανάστευσης (Ministers of Tourism and Migration Directors). Μια πρωτοβουλία της Γραμματείας του Φόρουμ των Νήσων του Ειρηνικού (Pacific Islands Forum Secretariat) οδήγησε στην Διάσκεψη Διευθυντών για τη Μετανάστευση του Ειρηνικού (Pacific Immigration Directors Conference (PIDC)). Άλλα παραδείγματα υπάρχουν, ωστόσο η παροχή ενός εξαντλητικού καταλόγου υπερβαίνει το σκοπό του παρόντος εγγράφου.

αυτή, θα μπορούσαν να δημιουργηθούν πιο στενοί δεσμοί μεταξύ του GFMD και των διαφόρων περιφερειακών και διαπεριφερειακών συμβουλευτικών διαδικασιών.

Αν και οι στόχοι και ο τυπικός ή άτυπος χαρακτήρας των διαφόρων περιφερειακών και διαπεριφερειακών συμβουλευτικών διαδικασιών και πλαισίων διαλόγου φαίνεται να ποικίλλουν, οι κυβερνητικοί εκπρόσωποι καθώς και οι ειδικοί εμπειρογνώμονες που συμμετέχουν σε αυτά, θα πρέπει να πληροφορούνται σχετικά με τις συζητήσεις και τα αποτελέσματα του GFMD, και αντιστρόφως. Η ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των διαφόρων περιφερειακών και διαπεριφερειακών συμβουλευτικών διαδικασιών και του GFMD είναι ευπρόσδεκτη.

1.4 Στόχοι και προτάσεις στρατηγικής

Η λειτουργία του GFMD ως ενός παγκόσμιου διακρατικού, άτυπου και μη-δεσμευτικού διαλόγου, εκτός θεσμικών πλαισίων, για θέματα μετανάστευσης και ανάπτυξης φαίνεται να παρουσιάζει πολλές ομοιότητες με τις περιφερειακές διαδικασίες και διαπεριφερειακά πλαίσια διαλόγου για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη. Υπό το πρίσμα αυτό, το GFMD και οι ενδιαφερόμενες περιφερειακές και διαπεριφερειακές διαδικασίες καθώς και τα πλαίσια διαλόγου θα μπορούσαν να επωφεληθούν αμοιβαίως από την ανταλλαγή εμπειριών, «καλών πρακτικών» και την συνέχιση του διαλόγου. Επιπλέον, πολλά από αυτά θα μπορούσαν να μεταφέρουν στο GFMD την εμπειρία μετουσίωσης του μη δεσμευτικού διαλόγου σε δράσεις σε εθνικό, διμερές και / ή περιφερειακό επίπεδο.

Η Στρογγυλή Τράπεζα 3.2, μέσω του παρόντος εγγράφου και των συζητήσεων της Αθήνας, θα ενημερώσει ως προς τις νεώτερες εξελίξεις στον σημαντικό ρόλο των περιφερειακών διαδικασιών και των διαπεριφερειακών πλαισίων διαλόγου σε ζητήματα μετανάστευσης και ανάπτυξης, με την ενίσχυση του πολυμερούς διαλόγου και της συνεργασίας, συμπεριλαμβανομένης της διάδοσης των βέλτιστων πρακτικών και εμπειριών. Οι νεώτερες αυτές εξελίξεις, οι οποίες, μεταξύ άλλων, προκύπτουν από την παγκόσμια συνάντηση των εκπροσώπων των περιφερειακών διαδικασιών στην Μπανγκόκ και από τη μελέτη για τις επιδράσεις και αποτελέσματα τους, μπορεί να συμβάλλει στις προσπάθειες πρακτικής εφαρμογής σε συγκεκριμένες δράσεις των μη – δεσμευτικών συμπερασμάτων των συζητήσεων του GFMD, επιτρέποντας του να διατηρήσει παράλληλα τον άτυπο και μη-δεσμευτικό του χαρακτήρα.

2. ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΠΡΑΚΤΙΚΕΣ

Όπως αναφέρθηκε, από τη συνάντηση του GFMD στη Μανίλα το 2008 (Στρογγυλή Τράπεζα 3.3), ορισμένες σημαντικές εξελίξεις σημειώθηκαν στο χώρο των περιφερειακών διαδικασιών και των διαπεριφερειακών πλαισίων διαλόγου. Οι εξελίξεις αυτές είχαν ως αποτέλεσμα την πληρέστερη κατανόηση των περιφερειακών διαδικασιών, συμπεριλαμβανομένων των καλών πρακτικών και των εμπειριών που συνδέονται με τη διεξαγωγή εποικοδομητικού διακρατικού διαλόγου και τη συνεργασία για τη μετανάστευση. Οι συζητήσεις της Στρογγυλής Τράπεζας 3.2 στην Αθήνα, θα είναι προσανατολισμένες: (i) στην ενδυνάμωση του ρόλου των περιφερειακών διαδικασιών και των διαπεριφερειακών πλαισίων διαλόγου, υπό το πρίσμα του GFMD και στην προώθηση των μεταξύ τους συναλλαγών (ii) στην περαιτέρω ενίσχυση της αλληλεπίδρασης τόσο μεταξύ τους όσο και με το GFMD και (iii) στον προσδιορισμό του τρόπου με τον οποίο η κυβερνητική εμπειρία, από τις περιφερειακές διαδικασίες και τα διαπεριφερειακά πλαίσια διαλόγου, σχετικά με τη μετατροπή του μη δεσμευτικού διαλόγου σε δράση θα μπορούσε επίσης να χρησιμεύσει ως πρότυπο για το GFMD, δεδομένου του σκοπού του να οδηγεί σε συγκεκριμένες ενέργειες και αποτελέσματα

2.1 Η Παγκόσμια συνάντηση των RCP

Η «Παγκόσμια Συνάντηση των Προέδρων και των Γραμματειών των Περιφερειακών Συμβουλευτικών Διαδικασιών για τη Μετανάστευση (RCP)» έλαβε χώρα στην Μπανγκόκ στις 4 και 5 Ιουνίου 2009⁷. Η συνάντηση πραγματοποιήθηκε υπό την αιγίδα της κυβέρνησης της Ταϊλάνδης σε συνεργασία με το Διεθνή Οργανισμό για τη Μετανάστευση (IOM), και χρηματοδοτήθηκε από τις κυβερνήσεις της Αυστραλίας και των ΗΠΑ. Οι προεδρεύουσες κυβερνήσεις και γραμματείες των κυριότερων RCP του κόσμου είχαν συναντηθεί προηγουμένως μόνο μία φορά, τον Απριλίου του 2005, στο πλαίσιο της συνάντησης που διοργανώθηκε από την Παγκόσμια Επιτροπή για τη Διεθνή Μετανάστευση (GCIM) και το IOM. Κατά συνέπεια, η συνάντηση το 2009 ήταν η πρώτη του είδους της από την ίδρυση του GFMD και έτσι παρείχε για πρώτη φορά την ευκαιρία στις περιφερειακές διαδικασίες

⁷ Ο κατάλογος των RCP που εκπροσωπήθηκαν στην Μπανγκόκ διατίθεται στο Παράρτημα I, του παρόντος εγγράφου.

να εξετάσουν, συλλογικά, την πιθανή αλληλεπίδραση τους με το GFMD. Η εν λόγω συνεδρίαση ήταν απόρροια των συμπερασμάτων των συναντήσεων του GFMD στις Βρυξέλλες (ΣΤ 3.3) και στη Μανίλα (ΣΤ 2.2 και 3.3)⁸.

Σκοπός της συνάντησης της Μπανγκόκ ήταν να συγκεντρώσει εκπροσώπους από τις διάφορες περιφερειακές διαδικασίες ανά τον κόσμο, για να μοιραστούν τις εμπειρίες τους και να ανταλλάξουν απόψεις σχετικά με την αξία και τα οφέλη του διακρατικού διαλόγου για τη μετανάστευση καθώς και για την ανάπτυξη ικανοτήτων, μέσω των περιφερειακών διαδικασιών. Οι διάφορες περιφερειακές διαδικασίες αντάλλαξαν πληροφορίες για τις δραστηριότητες και τα επιτεύγματα τους, συμπεριλαμβανόμενων αυτών στον τομέα της μετανάστευσης και της ανάπτυξης.

Οι συζητήσεις υπήρξαν ιδιαίτερα ενδιαφέρουσες, με τους συμμετέχοντες να δείχνουν μεγάλο ενδιαφέρον για την ανταλλαγή γνώσεων και εμπειριών. Οι συμμετέχοντες αναγνώρισαν πλήρως και επικύρωσαν το σημαντικό ρόλο που διαδραματίζουν οι περιφερειακές διαδικασίες στη διαχείριση της μετανάστευσης. Εξέφρασαν τη μεγάλη εκτίμηση τους σχετικά με την ευκαιρία για αλληλεπίδραση που προσέφερε η συνάντηση και διερεύνησαν τρόπους ανάπτυξης μελλοντικού διαλόγου, με σκοπό την γόνιμη ανταλλαγή απόψεων. Συζήτησαν επίσης για τις δυνητικές *διασυνδέσεις μεταξύ* των περιφερειακών διαδικασιών και του GFMD, και προσδιόρισαν τις ειδικές γνώσεις και εμπειρίες που θα μπορούσαν να προσφέρουν στο GFMD.

Όσον αφορά τις διασυνδέσεις μεταξύ του GFMD και των περιφερειακών διαδικασιών, αναφέρθηκε ότι τόσο η διάσκεψη του GFMD στις Βρυξέλλες όσο και στη Μανίλα περιελάμβαναν συσκέψεις στρογγυλής τραπέζης σχετικά με τις περιφερειακές διαβουλεύσεις σε θέματα μετανάστευσης ενώ μοιράστηκε κατάλογος με τις συστάσεις και τα συμπεράσματα του GFMD σχετικά με τις περιφερειακές διαδικασίες. Τέλος, ενημερώθηκαν για το θέμα της στρογγυλής τραπέζης 3.2. Η έμφαση, σε ετήσια βάση, του GFMD στις περιφερειακές διαδικασίες, θεωρήθηκε ως αναγνώριση του σημαντικού ρόλου που παίζουν στην προώθηση του διακρατικού διαλόγου και συνεργασίας σε σχέση με τη μετανάστευση.

Οι συμμετέχοντες συζήτησαν επίσης τρόπους με τους οποίους το έργο των περιφερειακών διαδικασιών θα μπορούσε να αναφερθεί στο GFMD της Αθήνας και ειδικά στη ΣΤ 3.2. Οι συμμετέχοντες θεώρησαν ότι η συνάντηση της Μπανγκόκ αποτελούσε μια σημαντική

⁸ Το θέμα της στρογγυλής τραπέζης 2.2 είχε τίτλο: «Διαχείριση της Μετανάστευσης και Ελαχιστοποίηση των Επιπτώσεων της Παράνομης Μετανάστευσης».

εξέλιξη και θα μπορούσε να εμπλουτίσει τις συζητήσεις της Αθήνας. Επιπλέον, παρατήρησαν ότι το GFMD έχοντας το χαρακτήρα του άτυπου, μη-δεσμευτικού διαλόγου για θέματα μετανάστευσης και ανάπτυξης εκτός θεσμικού πλαισίου, φαίνεται να παρουσιάζει πολλές ομοιότητες με τις περιφερειακές συμβουλευτικές διαδικασίες για τη μετανάστευση.

Υπό το πρίσμα αυτό, οι συμμετέχοντες θεώρησαν ότι οι εμπειρίες και «καλές πρακτικές» των διαπεριφερειακών διαδικασιών για τη διεξαγωγή διακρατικού διαλόγου στον τομέα της μετανάστευσης μπορεί να είναι χρήσιμες για το GFMD. Ειδικότερα, πολλές περιφερειακές διαδικασίες θα μπορούσαν να μοιραστούν την εμπειρία τους σχετικά με τη μετάβαση από τον μη –δεσμευτικό διάλογο στη δράση, σε εθνικό, διμερές και / ή περιφερειακό επίπεδο, χωρίς το ίδιο το πλαίσιο διαλόγου να καθίσταται δεσμευτικό ή τυπικό. Η έννοια της "δράσης" στο πλαίσιο αυτό δεν σημαίνει απαραίτητα "έργα" - στην πραγματικότητα, ορισμένες περιφερειακές διαδικασίες δεν έχουν λειτουργικό χαρακτήρα. Για παράδειγμα, θα μπορούσε να σημαίνει, άμεσες ή έμμεσες επιπτώσεις στη νομοθεσία, στις πολιτικές ή σε πρακτική εφαρμογή, ως απόρροια της συμμετοχής στις RCPs

Οι εκπρόσωποι ορισμένων περιφερειακών διαδικασιών εξέφρασαν την επιθυμία διαμόρφωσης μιας κοινής θέσης των εμπλεκόμενων σε περιφερειακές διαδικασίες, η οποία θα μπορούσε να παρουσιαστεί στο GFMD. Ορισμένες διαδικασίες (RCPs) εκδήλωσαν ενδιαφέρον να προβούν σε κοινή ανακοίνωση στο πλαίσιο του GFMD, εκπροσωπώντας την περιφέρειά τους και απευθυνόμενες προς άλλες περιφέρειες, με στόχο να εκφράσουν τις απόψεις τους σε παγκόσμιο επίπεδο.

Ενώ πολλοί συμμετέχοντες υπογράμμισαν ότι οι περιφερειακές διαδικασίες παρέχουν έναν πολύτιμο μηχανισμό για τη διακρατική συνεργασία σε περιφερειακό επίπεδο και ότι δεν επιθυμούν να συντονίζονται από, ή να υπάγονται σε, μία παγκόσμια διαδικασία, μια αμφίδρομη ροή πληροφοριών μεταξύ των διαδικασιών αυτών και του GFMD θεωρήθηκε σε γενικές γραμμές επωφελής. Διαπιστώθηκε ότι οι συμμετέχοντες στις περιφερειακές διαδικασίες θα μπορούσαν να είναι καλύτερα ενημερωμένοι για τις συζητήσεις του GFMD, μέσω της κοινοποίησης για παράδειγμα της τελικής έκθεσης των πρακτικών του GFMD. Ένας συμμετέχων, εξέφρασε την άποψη ότι οι περιφερειακές διαδικασίες θα μπορούσαν να συμβάλλουν στο έργο της πρακτικής εφαρμογής ορισμένων εκ των συμπερασμάτων/ προτάσεων του GFMD.

Τα αποτελέσματα και οι συστάσεις που προέκυψαν από τη συζήτηση, ειδικότερα όσον αφορά στη διασύνδεση μεταξύ GFMD και περιφερειακών διαδικασιών (RCPs) ήταν τα

ακόλουθα:

- Οι συζητήσεις και τα αποτελέσματα της "Παγκόσμιας Συνάντησης των Προέδρων και των Γραμματειών των Περιφερειακών Συμβουλευτικών Διαδικασιών για τη Μετανάστευση (RCPs)" στη Μπανγκόκ θα πρέπει να τροφοδοτήσουν τη συζήτηση της ΣΤ 3.2 και η Συνοπτική Έκθεση της εν λόγω συνάντησης θα πρέπει να τεθεί στη διάθεση των συμμετεχόντων του GFMD .
- Οι περιφερειακές διαδικασίες θα μπορούσαν να παρουσιάσουν τις εμπειρίες τους στο GFMD, ιδίως όσον αφορά τη μετουσίωση του διαλόγου σε δράση.
- Η τελική έκθεση των πρακτικών του GFMD θα μπορούσε να καταστεί διαθέσιμη προς τις διάφορες περιφερειακές διαδικασίες προς ενημέρωσή και ενδεχόμενη μελέτη
- Η επικείμενη μελέτη των επιδράσεων και αποτελεσμάτων των περιφερειακών διαδικασιών (περιγράφεται παρακάτω) θα πρέπει να τροφοδοτήσει τη συζήτηση της ΣΤ 3.2.

Η συνάντηση στη Μπανγκόκ οδήγησε σε αρκετά αποτελέσματα, τα οποία περιγράφονται στο παράρτημα I του παρόντος εγγράφου. Η Συνοπτική Έκθεση της συνάντησης, είναι διαθέσιμη στο δικτυακό τόπο του IOM, στη διεύθυνση: www.iom.int/2009globalrcpmeeting και στο δικτυακό τόπο του GFMD, στη διεύθυνση: www.gfmdathens2009.org.

2.2 Μελέτη των αποτελεσμάτων και των συνεπειών των Περιφερειακών Συμβουλευτικών Διαδικασιών για τη Μετανάστευση

Οι περισσότερες περιφερειακές διαδικασίες δραστηριοποιούνται εδώ και τουλάχιστον πέντε έτη, ενώ μερικές από αυτές πολύ νωρίτερα. Ωστόσο, δεν έχει πραγματοποιηθεί ακόμα εμπειριστατωμένη μελέτη των αποτελεσμάτων και των επιπτώσεών τους. Μια τέτοια μελέτη είναι πολύ σημαντική για την καλύτερη κατανόηση του ρόλου τους στη διαχείριση της διεθνούς μετανάστευσης. Το 2005, στην πρώτη παγκόσμια συνάντηση των προεδρευόντων κυβερνήσεων και των γραμματειών των Περιφερειακών Συμβουλευτικών Διαδικασιών για τη μετανάστευση -που συν-διοργανώθηκε από την Παγκόσμια Επιτροπή για τη Διεθνή Μετανάστευση και τον Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης (IOM), οι συμμετέχοντες εξέφρασαν τις απόψεις τους σχετικά με τη σημασία εξωτερικής αξιολόγησης των διαφόρων περιφερειακών διαδικασιών. Καθώς δεν είχαν γίνει εξωτερικές αξιολογήσεις, οι

συμμετέχοντες εξέφρασαν τις επιφυλάξεις τους σχετικά με ένα τέτοιο εγχείρημα, με βασικά επιχειρήματα τη μοναδικότητα κάθε περιφερειακής διαδικασίας, την ιδιότητά τους ως μη δεσμευτικές διαδικασίες, την ευελιξία τους και προσαρμογή των προτεραιοτήτων τους ανάλογα με τις μεταβαλλόμενες συνθήκες και ενδιαφέρον των κρατών που συμμετέχουν σε αυτές.

Το ζήτημα της αξιολόγησης των Περιφερειακών Συμβουλευτικών Διαδικασιών τέθηκε εκ νέου στη ΣΤ 3.3 της συνάντησης του GFMD στις Βρυξέλλες, και είχε ως αποτέλεσμα την ακόλουθη σύσταση: «Θα πρέπει να ενθαρρυνθεί η συστηματική αξιολόγηση των επιτευγμάτων και των επιπτώσεων των Περιφερειακών Συμβουλευτικών Διαδικασιών στους τομείς της μετανάστευσης και της ανάπτυξης, προκειμένου να προωθηθεί η πληρέστερη κατανόηση της συνεισφοράς των διαδικασιών αυτών στη διαχείριση της μετανάστευσης με στόχο την ανάπτυξη». Ο καθηγητής Randall Hansen (Πανεπιστήμιο του Τορόντο, Καναδάς) έχει αναλάβει και πραγματοποιεί μελέτη για τα αποτελέσματα και τις επιπτώσεις των περιφερειακών διαδικασιών, με την υποστήριξη του Διεθνούς Οργανισμού για τη Μετανάστευση και με χρηματοδότηση από το Ίδρυμα MacArthur.⁹

2.3 Παράδειγμα διαπεριφερειακών πλαισίων διαλόγου για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη: Η Δεύτερη Ευρώ-Αφρικανική Διάσκεψη για τη Μετανάστευση και την Ανάπτυξη, Παρίσι, 25 Νοεμβρίου 2008¹⁰

Την πρώτη υπουργική Ευρώ-Αφρικανική Διάσκεψη για τη Μετανάστευση και την Ανάπτυξη (Ministerial Euro-African Conference on Migration and Development), που πραγματοποιήθηκε στη Ραμπάτ τον Ιούλιο του 2006, ακολούθησε μια δεύτερη υπουργική διάσκεψη στο Παρίσι, στις 25 Νοεμβρίου 2008, υπό την προεδρία της Γαλλίας. Εκπρόσωποι από 59 κράτη παρευρέθησαν, συμπεριλαμβανομένων 32 αφρικανικών κρατών και των 27 κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Η Κατευθυντήρια Επιτροπή που ήταν αρμόδια για την προπαρασκευή του συνεδρίου περιλάμβανε τη Γαλλία, την Ιταλία, την Ισπανία, την Μπουρκίνα Φάσο, το Μαρόκο και τη Σενεγάλη, καθώς και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την Οικονομική Κοινότητα των Κρατών

⁹ Πρόσθετες πληροφορίες σχετικά με τη μελέτη αυτή παρατίθενται στο παράρτημα II. Η μελέτη θα παρουσιαστεί, επίσης, από τον καθηγητή Hansen κατά τη διάρκεια της συνόδου 3.2.

¹⁰ Τα βασικά σημεία των συμπερασμάτων της Δεύτερης Ευρώ-Αφρικανικής διάσκεψης και του Τριετούς Προγράμματος Συνεργασίας παρουσιάζονται στο παράρτημα III. Το πλήρες κείμενο της έκθεσης της διάσκεψης είναι διαθέσιμο στη διεύθυνση: <http://www.eu2008>.

της Δυτικής Αφρικής (ECOWAS). Οι προετοιμασίες εστίασαν στην ‘Παγκόσμια Προσέγγιση στη Μετανάστευση’ (Global Approach to Migration) που από το 2005 προωθείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση και βασίζεται στο διάλογο και τις συνεργασίες μεταξύ των χωρών προέλευσης, διέλευσης και υποδοχής στους τομείς της νόμιμης μετανάστευσης, της καταπολέμησης της παράνομης μετανάστευσης και της σχέσης μεταξύ μετανάστευσης και ανάπτυξης.

Αυτό το εννοιολογικό πλαίσιο συνέβαλε σημαντικά στην ενίσχυση του διαλόγου της ΕΕ με τρίτες χώρες, κυρίως της Αφρικής και της Μεσογείου, και σταδιακά η επίδραση και η αποδοχή του επεκτείνεται και σε άλλες χώρες.

Οι παρευρισκόμενοι υπουργοί και άλλοι υψηλόβαθμοι εκπρόσωποι των 59 χωρών, καθώς και οι εκπρόσωποι της Ευρωπαϊκής Επιτροπής που είναι αρμόδιοι για θέματα μετανάστευσης, ανάπτυξης και εξωτερικών σχέσεων, συμφώνησαν σε ένα Τριετές Πρόγραμμα Συνεργασίας (Three-Year Cooperation Programme) το οποίο περιλαμβάνει περισσότερες από 100 προτάσεις για αποτελεσματικότερη δράση πάντα σε σχέση με την Παγκόσμια Προσέγγιση στη Μετανάστευση, ενώ ιδιαίτερη έμφαση δόθηκε στην ενίσχυση των διασυνδέσεων μεταξύ μετανάστευσης και ανάπτυξης.

Η σύμπραξη Ευρωπαϊκής Ένωσης -Αφρικής με θέμα «Μετανάστευση, Κινητικότητα και Απασχόληση» (Migration, Mobility and Employment’), που εγκρίθηκε από τη Σύνοδο Κορυφής μεταξύ Ευρωπαϊκής Ένωσης και Αφρικανικής Ένωσης (EE- AU) στη Λισαβόνα το Δεκέμβριο του 2007, βρίσκεται επί του παρόντος σε στάδιο εφαρμογής, με την υποστήριξη της Κατευθυντήριας Επιτροπής της διάσκεψης του Παρισιού ενώ εναρμονίζεται πλήρως με τα συμπεράσματα της διάσκεψης αυτής.

ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΠΡΟΣ ΤΙΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΙΣ

3.1 Ζητήματα και προκλήσεις

Δεδομένου του εύρους και της ποικιλίας των πλαισίων διαλόγου ανά τον κόσμο που ασχολούνται με θέματα μετανάστευσης, η επινοήση αποτελεσματικών μεθόδων για τη μεταξύ τους ανταλλαγή πληροφοριών, καλών πρακτικών και εμπειριών αποτελεί πρόκληση. Παρ' όλα αυτά, υπάρχει σημαντική δυνατότητα επωφελούς αμοιβαίας συνεργασίας σε θέματα μετανάστευσης καθώς και σε ζητήματα μεθόδου οργάνωσης και εργασίας.

Μία πρόκληση που αντιμετωπίζει το GFMD, είναι η εξεύρεση του καλύτερου δυνατού τρόπου να αξιοποιήσει τη πλούσια εμπειρία των διαφόρων περιφερειακών και

διαπεριφερειακών πλαισίων διαλόγου, ιδίως εκείνων που δραστηριοποιούνται στους τομείς της μετανάστευσης και ανάπτυξης.

4. ΕΡΩΤΗΜΑΤΑ - ΠΙΘΑΝΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

4.1 Ερωτήματα

- Ποια είναι η γνώση που μπορεί να αντληθεί από τις εμπειρίες των διαφόρων περιφερειακών διαδικασιών και άλλων περιφερειακών και διαπεριφερειακών πλαισίων διαλόγου για τη μετανάστευση; Πως θα μπορούσαν να συμβάλουν στην ενίσχυση των μελλοντικών διευθετήσεων για τον δια-κρατικό διάλογο και τη συνεργασία σχετικά με τη μετανάστευση και την ανάπτυξη; Επίσης, πώς θα μπορούσε η διαδικασία προσέγγισης των διαπεριφερειακών διαδικασιών, της μετουσίωσης του μη δεσμευτικού διαλόγου σε δράση, να χρησιμεύσει ως πιθανό πρότυπο για το GFMD;
- Ποιο είναι ο καλύτερος τρόπος για την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ του GFMD, των περιφερειακών διαδικασιών, και άλλων περιφερειακών οργανώσεων και διαπεριφερειακών πλαισίων διαλόγου, όπως επίσης και μεταξύ των RCP, για τη στήριξη και τη διάδοση των βέλτιστων πρακτικών;
- Με ποιο τρόπο τα αποτελέσματα τέτοιων διαλόγων θα μπορούσαν να διαδοθούν προς όφελος των υπολοίπων;
- Σε ποιο βαθμό οι περιφερειακές διαδικασίες και τα άλλα περιφερειακά και διαπεριφερειακά πλαίσια διαλόγου έχουν συνεισφέρει στην προώθηση της ενδοκυβερνητικής συνοχής σε εθνικό επίπεδο, φέρνοντας σε επαφή τα εμπλεκόμενα υπουργεία προκειμένου να συντονίσουν τις θέσεις τους; Ποιες είναι οι βασικές προκλήσεις αλλά και οι ευκαιρίες που παρουσιάζονται;

4.2 Πιθανά Συμπεράσματα

Τα "πιθανά συμπεράσματα και προτάσεις για το μέλλον" που ακολουθούν προσφέρονται προς εξέταση και συζήτηση. Βασίζονται στα ερωτήματα που τέθηκαν παραπάνω και προσφέρονται σε διευκόλυνση του έργου των εκπροσώπων που συμμετέχουν στη ΣΤ 3.2 για τον εντοπισμό πρακτικών και προσανατολισμένων στη δράση αποτελεσμάτων. Δεν παρατίθενται με πρόθεση αποκλεισμού διαφορετικών ή συμπληρωματικών συμπερασμάτων.

a) Αναζήτηση τρόπων για τη ανάπτυξη διασύνδεσης μεταξύ του GFMD, των

ενδιαφερομένων διαπεριφερειακών διαδικασιών και των διαπεριφερειακών πλαισίων διαλόγου.

β) Προσδιορισμός μηχανισμών για αποτελεσματική επικοινωνία μεταξύ του GFMD, των ενδιαφερομένων περιφερειακών διαδικασιών και των διαπεριφερειακών πλαισίων διαλόγου.

γ) Διερεύνηση του τρόπου με τον οποίο η διαδικασία στο πλαίσιο των RCPS, με την οποία μετατρέπεται ο μη δεσμευτικός διάλογος σε δράση, θα μπορούσε να χρησιμεύσει ως υπόδειγμα για την πρακτικό προσανατολισμό των συμπερασμάτων του GFMD, καθώς και τη παρακολούθηση της πρακτικής αυτής εφαρμογής τους από τις ενδιαφερόμενες κυβερνήσεις που συμμετέχουν στο GFMD. Επίσης, και του ενδιαφέροντος των περιφερειακών διαδικασιών και διαπεριφερειακών πλαισίων διαλόγου προς την υποστήριξη, σε μεμονωμένο ή συλλογικό επίπεδο, της πρακτικής εφαρμογής και των δράσεων που απορρέουν από κάποια συμπεράσματα / αποτελέσματα του GFMD.

δ) Προσδιορισμός των μηχανισμών που θα επέτρεπαν στο GFMD να ανταλλάσσει πληροφορίες σχετικά με τα περιφερειακά και διαπεριφερειακά φόρα, μέσω της δημιουργίας, για παράδειγμα, ειδικής ιστοσελίδας στο διαδικτυακό τόπο του GFMD. Κάτι τέτοιο είναι σε συμφωνία με τη σύσταση της Μανίλα, για παροχή πληροφοριών από το διαδικτυακό τόπο του GFMD σχετικά με τις δραστηριότητες των πλαισίων διαλόγου στα θέματα μετανάστευσης και ανάπτυξης. Οι πληροφορίες αυτές θα μπορούσαν να παρέχονται οικειοθελώς στη Μονάδα Υποστήριξης του GFMD για την ανάρτηση τους στην ιστοσελίδα. Μία τέτοια ενέργεια θα εξασφάλιζε ότι οι βασικότερες πληροφορίες σχετικά με τα ενδιαφερόμενα περιφερειακά και τα διαπεριφερειακά φόρα, θα μπορούσαν να βρεθούν σε μία κοινή τοποθεσία, συμπεριλαμβανομένων και διαδικτυακών συνδέσεων με τις ιστοσελίδες των RCPs (εφόσον υπάρχουν και τα RCPs το επιδιώξουν).

Διαδικτυακή σύνδεση επίσης θα μπορούσε να δημιουργηθεί με την ιστοσελίδα των Περιφερειακών Συμβουλευτικών Διαδικασιών για τη Μετανάστευση που φιλοξενείται στον δικτυακό τόπο του IOM.

ε) Το GFMD θα πρέπει να λάβει υπόψη ότι:

- συμφωνήθηκε, κατά τη διάρκεια της Παγκόσμιας Συνάντησης των Περιφερειακών Συμβουλευτικών Διαδικασιών στη Μπανγκόκ, η πραγματοποίηση παγκόσμιων συναντήσεων των προεδρευόντων κυβερνήσεων και γραμματειών των κυριότερων RCPs σε τακτική βάση, δηλαδή, κάθε δύο χρόνια
- στη Μπανγκόκ συμφωνήθηκε ότι η ενίσχυση της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των

περιφερειακών διαδικασιών σε θέματα μετανάστευσης και ανάπτυξης (ή αυτών που ενδιαφέρονται για την προσθήκη των ζητημάτων αυτών στα θέματα που διαπραγματεύονται) θα ενισχύσει και τη διάχυση καλών πρακτικών και εμπειριών.

GFMD Athens 2009

Δραγατσανίου 6, 101 83 ΑΘΗΝΑ

T: 213 2142400 | F: 213 2142439

www.gfmdathens2009.org