

## FGMD ATENAS 2009

### Mesa redonda 3: Coherencia Política e Institucional y Asociaciones (Coordinador: Dr. R.K Jenny)

#### *Sesión 3.1: Coherencia Política e Institucional - Datos y Resultados de Investigación más recientes*

#### Documento base <sup>1</sup>

(Versión original : Inglés)

#### Resumen Ejecutivo

La sesión de Mesa Redonda 3.1 del FGMD de Atenas ofrecerá la oportunidad a los gobiernos de:

- discutir el papel de apoyo de los datos y resultados de investigación de políticas coherentes y eficaces sobre migración y desarrollo, incluyendo las relativas a las Mesas Redondas (MRs) 1 y 2 del FGMD de Atenas;
- informar y debatir sobre los progresos concretos realizados por los gobiernos en la promoción de una mayor coherencia política e institucional en materia de migración y de desarrollo, incluyendo los obstáculos para lograr esa coherencia y los mecanismos de evaluación;
- en el contexto de las disposiciones institucionales intra-gubernamentales, revisar el papel y la utilidad de los puntos focales nacionales del FGMD, y
- abordar algunos desarrollos nuevos en el contexto de la coherencia política y actividades conexas.

El documento de trabajo apoya la preparación y el debate sobre estas cuestiones en la MR 3.1 sobre la Coherencia Política e Institucional - Datos y Resultados de Investigación más Recientes. El documento incluye las aportaciones de los gobiernos, expertos no gubernamentales y agencias internacionales sobre

---

<sup>1</sup> El documento base de la MR 3.1 ha sido redactado por la Prof. Susan Martin, de la Universidad de Georgetown, Washington, en consultas con el coordinador de la Mesa Redonda 3 del FGMD de Atenas, Dr. R.K. Jenny y los copresidentes de la sesión de MR 3.1. Marruecos y Suiza. También se basa en los comentarios y las aportaciones de los miembros gubernamentales de la MR 3.1 y otros gobiernos, así como las aportaciones de las organizaciones internacionales y expertos no gubernamentales. El objetivo del documento es informar y facilitar la discusión de la sesión de MR 3.1 durante la reunión del FGMD de Atenas en noviembre de 2009. No es exhaustivo en el tratamiento del tema de la MR 3.1 y no refleja necesariamente la opinión de los organizadores del FGMD o de los gobiernos u organizaciones que participan en el proceso del FGMD. Cualquier reproducción, parcial o total, de este documento, debería citar la fuente.

los recientes avances en los ámbitos mencionados y, al mismo tiempo, proporciona nueva información y comentarios conceptuales sobre las cuestiones de coherencia política y las prioridades y resultados de investigación relacionados, incluyendo los que son pertinentes para el tema central del FGMD de Atenas "Integrando las políticas migratorias en las estrategias de desarrollo para el beneficio de todos ". El documento también se benefició del debate con expertos gubernamentales y no gubernamentales en una reunión en Viena los días 15 y 16 de junio de 2009, con el apoyo del Gobierno de Finlandia y presidido por los copresidentes de la MR 3.1. El documento también hace hincapié en las recientes políticas y prácticas de los gobiernos y otros actores en estas áreas, entre otras cosas, sobre la base de las respuestas a la "Investigación informal sobre coherencia política institucional" (3.1 investigación informal) con un número de gobiernos participantes en el FGMD en el contexto de la MR 3.1 (Ver Anexo 1).

## 1. ANTECEDENTES Y CONTEXTO

### 1.1. Justificación

*Los datos y resultados de investigación son esenciales para que los gobiernos desarrollen y pongan en práctica las políticas, programas y prácticas coherentes y efectivas basadas en la evidencia en los ámbitos de la migración y el desarrollo. La adopción de decisiones fundamentadas por parte de los gobiernos debe basarse en datos fiables, y la interconexión entre los datos, la investigación y una política coherente necesita ser mejor comprendida. Esto también es relevante para las sesiones 1.1 y 1.3 de Atenas sobre "canalizar la migración en las estrategias de desarrollo" y "abordar las causas profundas de la migración a través del desarrollo, específicamente a la luz de la actual crisis económica mundial".*

El FGMD de Manila 2008 hizo especial hincapié en la necesidad de mejorar los datos y la investigación sobre migración y desarrollo para apoyar una mayor coherencia política e institucional, construyendo, entre otros, sobre la base del FGMD de Bruselas y las recomendaciones de una reunión de expertos en investigación y datos celebrada en Helsinki en octubre de 2008.<sup>2</sup> La reunión de Manila subrayó la necesidad de más datos en bruto en la escala y naturaleza de los flujos migratorios, así como un mejor análisis de las políticas, las causas y efectos de la migración y sus vínculos con el desarrollo. Las prioridades específicas mencionadas fueron: definiciones más claras de la terminología y conceptos en torno a la migración, una mayor comparación de los datos entre países y hacer más accesibles a los gobiernos los resultados de investigación y datos existentes y nuevos para desarrollar políticas eficaces y coherentes. Se prestó especial atención a la inclusión de las cuestiones de migración adecuada en la ronda de 2010 de los censos nacionales.

En términos de coherencia política, programática e institucional, la reunión de Manila subrayó la necesidad de pasar de la retórica a la aplicación de iniciativas para aumentar esa coherencia dentro del gobierno y entre el gobierno y los actores no estatales, y entre los muchos foros diferentes de trabajo sobre migración y desarrollo. Se debatió la coordinación intra-gubernamental y el papel de los puntos focales nacionales del FGMD y se puso de relieve la creación de una capacidad relacionada y el intercambio de información. También se destacó la necesidad de una oportuna y mejor evaluación del impacto de las políticas, programas y acuerdos institucionales.

En Manila los gobiernos también reconocieron *los obstáculos técnicos, políticos y financieros para lograr una mayor coherencia política e institucional*, y que los datos y la investigación no suelen ser fiables en los gobiernos que no priorizan la recolección de datos o la cooperación en el intercambio de

---

<sup>2</sup> Los expertos en Helsinki identificaron las siguientes prioridades: la comprensión de los impactos de la migración en el desarrollo; la comprensión de las tendencias futuras de migración, incluyendo el impacto de las crisis económicas, el cambio climático, la inseguridad alimentaria y los conflictos; la evaluación de los impactos de las políticas; la migración Sur-Sur; el papel de las diásporas; y la necesidad de mejorar la cobertura, la comparación y la oportunidad de los datos migratorios, con especial énfasis en los censos nacionales, los datos administrativos relacionados con los flujos migratorios y las encuestas sobre la fuerza laboral.

datos sobre cuestiones relacionadas con la migración y el desarrollo.<sup>3</sup> Los recursos dedicados a esta área son, por lo general, insuficientes para lograr la coherencia. Las estructuras institucionales para garantizar un enfoque "de todo el gobierno" a la migración y el desarrollo están todavía en sus primeras etapas o son inexistentes. Aún abundan preguntas en cuanto a si la migración es una cuestión adecuada para ser considerada dentro del ámbito del desarrollo, con incluso menos acuerdo si el desarrollo de los países de origen debería ser siquiera considerado en la formulación de políticas migratorias en los países de destino. Los ejemplos de *incoherencia* entre las metas de desarrollo y migración y los objetivos son fáciles de identificar; las mejores prácticas en la confección de una política coherente son más difíciles de encontrar.

Sin embargo, tanto el FGMD de Bruselas como el de Manila hicieron hincapié en que los gobiernos reconocen la necesidad de enfoques más coherentes, dando prioridad a estas cuestiones en cada reunión posterior del FGMD.

Este documento debate el progreso en la consecución de los objetivos establecidos en anteriores reuniones del FGMD, así como las limitaciones y obstáculos que los gobiernos enfrentan. Después de una breve discusión de las definiciones, las hipótesis y objetivos, el documento debate las políticas y prácticas adoptadas por los países de origen y los países de destino de los migrantes. La sección 2.1 se centra especialmente en la integración de la migración en los procesos de planificación en curso para promover el desarrollo sostenible y el crecimiento económico, y comenta brevemente sobre cómo el desarrollo puede afectar los patrones de migración y sobre el reto de integrar los objetivos de desarrollo en el diálogo sobre la migración. Los avances y limitaciones en la recopilación y análisis de datos para informar las políticas y prácticas se verán en la sección 2.2. Se evalúan los datos disponibles y la investigación para determinar su utilidad en la promoción de la coherencia política e institucional. La sección 3 presenta las sugerencias y propuestas a los responsables políticos y la sección 4 presenta las preguntas y los posibles resultados para continuar el debate en Atenas.

## 1.2. Definiciones

Este documento utiliza la misma definición de coherencia política e institucional empleada en anteriores documentos de trabajo para el FGMD. El documento sueco de antecedentes de estudio del FGMD de 2007/2008 describía la coherencia política "como la promoción sistemática de las acciones de política que se refuerzan mutuamente en todos los departamentos y organismos gubernamentales, así como la promoción de sinergias entre las políticas de migración y desarrollo". Coherencia institucional implica "el establecimiento de responsabilidades organizacionales y puntos focales claros para la promulgación y aplicación de políticas y programas de migración y de desarrollo, que se manifiestan en un "enfoque de todo el gobierno a estas cuestiones complejas".

---

<sup>3</sup> El grupo informal de expertos en Viena identificó una serie de obstáculos a la formulación de políticas coherentes por parte de los gobiernos: la falta de datos y los mecanismos relacionados necesarios para la formulación de políticas; la falta de coordinación dentro de los gobiernos entre los agentes migratorios y los del desarrollo; la falta de voluntad política para hacer frente a muchas de las cuestiones controversiales planteadas por la migración y el desarrollo, particularmente dada la antipatía hacia la migración vista en las encuestas de opinión pública y otras manifestaciones de preocupación pública; los conflictos -a menudo legítimos- entre las políticas basadas en los intereses nacionales de los países de destino y los intereses de desarrollo de los países de origen, particularmente los relacionados con la fuga de cerebros resultante de la migración altamente calificada, y la falta de grupos de presión eficaces para apoyar las políticas innovadoras en materia de migración y de desarrollo. La Conferencia Parlamentaria de Alto Nivel sobre Coherencia Política para el Desarrollo y la Migración, organizada conjuntamente por el Parlamento Europeo, la Comisión Europea y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), en noviembre también concluyó que hay tensiones inherentes entre la migración y las estructuras políticas (por ejemplo, la tensión entre ofrecer a los migrantes una vía a la ciudadanía en los países receptores frente a promover la migración circular - que limita las posibilidades de integración. Otra es la tensión entre reducir la pobreza en los países más pobres - de la cual, en general, pocas personas migran a países de la OCDE - y reducir la pobreza en las regiones de origen de los migrantes, que tienden a ser en los países de medianos ingresos).

Al hablar de migración, el documento se centra principalmente en los movimientos a través de las fronteras internacionales, pero reconoce que los movimientos internos pueden estar estrechamente relacionados con los movimientos internacionales, en particular cuando se generan por los mismos factores o uno (interno) conduce al otro (internacional). En la definición de desarrollo, se usa el concepto de la Cumbre Mundial de 2005 de los "tres componentes del desarrollo sostenible - desarrollo económico, desarrollo social y protección del medio ambiente - como pilares interdependientes que se refuerzan mutuamente. La erradicación de la pobreza, el cambio de patrones insostenibles de producción y consumo y la protección y manejo de la base de recursos naturales del desarrollo económico y social son los objetivos principales y requisitos esenciales para el desarrollo sostenible". En este sentido, el desarrollo abarca los *Objetivos de Desarrollo del Milenio*, pero va más allá de ellos. El documento supone una relación bidireccional entre la migración y el desarrollo: *el desarrollo afecta los patrones de migración y la migración, a su vez, afecta el desarrollo*.<sup>4</sup>

La Agenda de Acción de Accra sobre la eficacia de la ayuda enfatizó la importancia de la transparencia y la rendición de cuentas. La consecución de programas y políticas eficaces y coherentes requiere de datos fiables sobre la migración y su interrelación con el desarrollo, así como las herramientas de investigación necesarias para analizar las tendencias y los impactos. Los datos pueden ser obtenidos de los censos nacionales, la mano de obra especializada y las encuestas de vivienda, datos administrativos y las herramientas cualitativas que incluyen entrevistas en profundidad, grupos focales y observaciones. Cada uno tiene un papel importante que desempeñar en la prestación de una mayor comprensión de las tendencias en la migración (existencias, flujos externos, flujos internos, retorno, etc), las tendencias en los flujos de remesas y otras contribuciones de los migrantes y las diásporas, las características de los migrantes, los impactos de los emigrantes en el desarrollo de los países de origen y países de destino, los impactos de las políticas de migración sobre los flujos migratorios, existencias y experiencias/impacto de los emigrantes; los impactos de la migración en los resultados de desarrollo; y el impacto de los procesos de desarrollo sobre las tendencias de la migración. Los datos cuantitativos proporcionan análisis de tendencias e impacto, en tanto que los datos cualitativos a menudo ayudan a identificar los factores que explican estas tendencias (que van más allá de los factores económicos, políticos y de seguridad para incluir consideraciones antropológicas e identificar otras motivaciones culturales y sociales). Ambos son necesarios para garantizar que las políticas tengan en cuenta las realidades actuales, al tiempo que anticipa los factores futuros que afectan la migración y el desarrollo. De particular importancia, como se subrayó en Manila, es la recopilación y análisis de datos que *ayudará a los gobiernos "a saber qué políticas funcionan y cuáles no en la promoción del desarrollo, y cómo la información y evidencia políticas apoyar esto"*.

### 1.3. Supuestos

Este documento se basa en dos hipótesis principales:

a) Los responsables políticos en materia de desarrollo y migración requieren una evidencia actualizada, relevante y de fácil acceso, que pueda apoyar sus políticas y prácticas.

---

<sup>4</sup> La dirección de dos vías es un punto importante a tener en cuenta en los debates del FGMD. En su respuesta a la pregunta informal de la sesión de MR 3.1, un país afirmó que no "aplica un enfoque de 'migración y desarrollo' en la implementación de sus políticas y programas", pero continuó diciendo que el desarrollo es la mejor manera de prevenir la migración económica mediante la creación de oportunidades de empleo en las comunidades de origen y describió programas para combinar y coordinar los recursos de los emigrantes con fondos del gobierno para el desarrollo de proyectos comunitarios y de infraestructura. Ambos enfoques (abordar las causas de raíz de la migración y trabajar con los migrantes para desarrollar las comunidades) entrarían dentro del concepto de migración coherente y políticas de desarrollo del documento. Al discutir los vínculos entre estos, en el documento también se reconoce la compleja interacción entre el desarrollo y la migración. Por ejemplo, aunque aumentar las oportunidades económicas en el hogar puede reducir las presiones migratorias en el largo plazo, tal como indica la cita anterior, tales mejoras pueden aumentar los movimientos en el corto y mediano plazo ya que los posibles migrantes obtienen recursos financieros, el conocimiento y el capital humano necesarios para emigrar en busca de beneficios económicos aún mayores (la llamada teoría de la joroba de migración).

b) Para este propósito, es esencial la interfase entre los gobiernos y los expertos en desarrollo y migración, misma que necesita ser reforzada.

#### 1.4 Objetivos

a) Crear un mejor entendimiento entre los gobiernos sobre la importancia de la investigación y evidencia relacionada con la política, que pueda apoyar la creación de políticas buenas y coherentes en las áreas de desarrollo y la migración.

b) Informar y discutir los resultados selectos del FGMD de Manila en el contexto de la coherencia política e institucional, así como los datos e investigación.

c) Hacer un balance de la función y responsabilidad actual de los puntos focales nacionales del FGMD, como parte integrante de la coordinación nacional en el campo de migración y de desarrollo, y discutir otros arreglos gubernamentales para dicha coordinación.

d) Proporcionar aportaciones específicas a otras mesas redondas de Atenas.

## 2. POLÍTICAS Y PRÁCTICAS

Esta sección debate:

- Los recientes desarrollos, incluidos los avances y obstáculos encontrados, en el trabajo hacia la coherencia programática y política, tales como el continuo progreso en la incorporación de las cuestiones de migración en las estrategias de reducción de la pobreza, los planes nacionales de desarrollo y las políticas y programas de desarrollo de donantes, así como otras iniciativas recientes;
- Las prácticas recientes acerca de la coherencia institucional dentro del gobierno (enfoque de "todo el gobierno"), incluida la creación de mecanismos de coordinación y el papel de los puntos focales nacionales del FGMD como parte integrante de la coordinación y consultas intra-gubernamentales;
- El progreso en la mejora de los datos y análisis sobre la magnitud, naturaleza, causas e impactos de la migración, incluyendo el progreso en la incorporación de las cuestiones de migración en la ronda 2010 de los censos nacionales; las prioridades de investigación más recientes y los resultados que son relevantes para las causas e impactos de la migración; así como la utilidad de los Perfiles Migratorios (véase a partir de la página 12) como una herramienta para el desarrollo de políticas.

La investigación informal de la sesión de MR 3.1 ha demostrado que la mayoría de los gobiernos encuestados ha hecho esfuerzos recientes para desarrollar nuevas políticas y programas, o redefinir los existentes, que reflejen un enfoque coherente de la migración y el desarrollo, como se muestra en la Tabla 1. La mayoría de los encuestados informó que los debates del FGMD habían contribuido a estas acciones, de la siguiente manera:

	SI	NO	No aplicable o sin respuesta
NUEVAS POLÍTICAS	10	9	1
POLÍTICAS REFINADAS	15	4	1
CONTRIBUYÓ EL FGMD	12	6	2

## **2.1 Desarrollos en coherencia programática y política**

Una serie de documentos estratégicos clave proporcionan una base para integrar la migración en la política y práctica de desarrollo, que incluyen: 1) Documentos Estratégicos de Reducción de la Pobreza (DERPs), 2) Programas de Acción Nacionales de Adaptación (PANA) y otros documentos de planeación del cambio climático, 3) las políticas y programas de donantes, y 4) revisiones de mitad de período del progreso en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.<sup>5</sup> La sección se centra principalmente en el progreso en la incorporación de la migración en las estrategias de reducción de la pobreza y los programas nacionales de adaptación aplicados por los países en desarrollo para hacer frente a los futuros desafíos del desarrollo. Las respuestas gubernamentales a las preguntas informales de la sesión de MR 3.1 también son tomadas en cuenta.

### ***2.1.1 Documentos Estratégicos de Reducción de la Pobreza (DERPs) - La incorporación de la migración en las estrategias, políticas y programas de desarrollo***

Desde los preparativos del documento de antecedentes del FGMD de Manila en el verano de 2008, 15 países han presentado nuevos Documentos Estratégicos de Reducción de la Pobreza (6) o presentaron una revisión de sus estrategias existentes (9). El anexo II.1 ofrece comentarios detallados sobre los países con nuevos Documentos Estratégicos de Reducción de la Pobreza, examinando cuatro países con niveles significativos de emigración laboral (Albania, Armenia, Laos y Tayikistán) y dos que experimentan un regreso y reintegración de refugiados y personas desplazadas después de un conflicto (Liberia y Costa de Marfil) como ejemplos de cómo es tratada la migración en los DERPs.<sup>6</sup> Las estrategias se centran en cinco cuestiones principales: el reconocimiento de la importancia de la migración al desarrollo, garantizar las vías legales para la migración, la protección de los derechos de los migrantes en el país y el extranjero, obtención del apoyo de los migrantes y las diásporas en la planificación y programación del desarrollo y la movilización de los recursos humanos de los migrantes que regresan. Los países con emigración principalmente de mano de obra se centraron particularmente en la regulación de los flujos de emigrantes laborales para disuadir la emigración irregular y facilitar la circulación legal, atraer fondos de inversión de las diásporas y los emigrantes que regresan, así como el establecimiento de una capacidad institucional para abordar las cuestiones de migración. Los países con considerables poblaciones de desplazados y refugiados también se centraron en sus diásporas, en particular, trayendo de regreso a sus emigrantes cualificados para el servicio del gobierno y la inversión empresarial, pero estos países también están preocupados con la reintegración de los repatriados en sus comunidades de origen y en el tratamiento de los servicios sociales y otras necesidades de los que permanecen desplazados, en particular en las grandes zonas urbanas.

La investigación informal de la sesión de MR 3.1 también identificó una serie de esfuerzos de planificación en curso para integrar más plenamente la migración en los planes nacionales de desarrollo. Por ejemplo, la migración y el desarrollo serán parte integrante del Plan Nacional de Población de Jamaica en el 2030, así como su amplio Plan Nacional de Desarrollo de 2030. Del mismo modo, Ghana tiene la intención de adoptar un enfoque a la migración y el desarrollo coherente en su Sistema Nacional de Desarrollo a Largo Plazo. Mauricio ha integrado la migración circular en su estrategia de desarrollo nacional. Colombia ha desarrollado una Política Migratoria Integral que toma en cuenta los servicios para los colombianos en el exterior, el Plan de Retorno Positivo (hacer un mejor uso de las habilidades que adquieren los colombianos en el exterior), la recolección de datos y otras actividades.

### ***2.1.2 Programas de Acción Nacionales de Adaptación (PANA)***

---

<sup>5</sup> Se puede encontrar más información sobre estos documentos en el Anexo II.

<sup>6</sup> El DERP de Laos no ha sido incluido en este análisis, ya que su enfoque principal en cuanto a migración son los movimientos internos. Hay una referencia a las remesas en el documento, pero no una discusión lo suficientemente desarrollada para garantizar su inclusión en este análisis.

Las cuestiones migratorias también se discuten en los Programas de Acción Nacionales de Adaptación (PANA), que son los sistemas principales adoptados por los países menos desarrollados para gestionar la migración inducida por el medio ambiente. En octubre de 2008, 38 países habían presentado planes<sup>7</sup>. En repetidas ocasiones, los países refieren que la pérdida de hábitat y los medios de subsistencia podría precipitar la migración a gran escala, especialmente en zonas costeras que podrían verse afectadas por la subida del nivel del mar y de las áreas susceptibles a la sequía creciente, inundaciones u otros peligros ambientales que afectan a la agricultura. Una serie de PANAs vinculan el cambio climático a la intensificación de los desastres naturales, que desplazan a un gran número de personas, a menudo en circunstancias de emergencia. La mayoría de los PANAs ven las estrategias de adaptación que ellos describen como maneras de reducir las presiones migratorias y permitir que las personas permanezcan en sus lugares de origen. En algunos casos, el PANA identifica la migración como una estrategia de adaptación en sí misma. Esta perspectiva aparece en dos contextos. En primer lugar, algunos países consideran la emigración como una forma de reducir las presiones poblacionales en lugares con ecosistemas frágiles. En segundo lugar, los países reconocen que el reasentamiento de algunas poblaciones puede ser inevitable, dadas las tendencias probables, pero debe llevarse a cabo con planificación. La mayoría de los PANAs revisados para este documento no establecen un proceso de consulta con las poblaciones que pueden necesitar trasladarse. Una excepción es el PANA elaborado por las Islas Salomón. El proyecto para los Asentamientos Humanos contempla que las propias comunidades estén profundamente involucradas en la valoración de la adaptación. Curiosamente, una revisión de las estrategias de cambio climático adoptadas por tres de los mayores países, de ingreso medio, origen de emigración - México, India y China - encontró pocas referencias a la emigración como una consecuencia de o mecanismo de adaptación para hacer frente a los peligros ambientales. Este hallazgo fue sorprendente porque existe una literatura académica importante que trata sobre la migración inducida por el medio ambiente en cada uno de estos países.

### ***2.1.3 Revisiones Intermedias de los Objetivos de Desarrollo del Milenio***

La migración ha recibido escasa atención en la revisión intermedia de la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, a pesar de que los movimientos internacionales de personas afectan los resultados de los ODM. Como Robert Lucas describe: "Tal vez los vínculos más evidentes entre la migración y los ODM están en las metas para la erradicación de la pobreza y las asociaciones para el desarrollo, aunque la educación y las cuestiones de género, sin duda, coinciden substancialmente con el nexo entre migración y remesas, mientras que los aspectos de salud y medio ambiente también son tocados por el proceso de migración."<sup>8</sup>

Los informes de la ONU de 2008 y 2009 sobre los avances en la consecución de los ODM<sup>9</sup> hacen mención a la migración interna como factor para explicar la pobreza urbana cada vez mayor y abordó a los refugiados y desplazamientos causados por conflictos en relación con la pobreza, la educación, la participación política de las mujeres y el cuidado de la salud, pero no trató otras áreas en las que la migración podría afectar positiva o negativamente el logro de los objetivos (por ejemplo, la migración de los profesionales de la salud, el apoyo de la diáspora para programas de educación y cuidado de la salud o las remesas). Una revisión de los informes recientes de algunos países sobre los ODM revela el mismo problema, siendo sólo unos pocos países los que identifican las cuestiones relacionadas con la migración como factores en la consecución de los objetivos.<sup>10</sup> Lucas señala también que los países que él estudió

<sup>7</sup> Véase el Anexo II.2 del documento para una discusión más detallada de los PANAs.

<sup>8</sup> Robert E.B. Lucas, Integrando las Cuestiones de Migración en la Planificación del Desarrollo, Documentos de Migración Internacional #93, Organización Internacional del Trabajo, disponible en <http://www.ilo.org/public/english/protection/migrant/download/imp/imp93.pdf>

<sup>9</sup> El informe de 2008 está disponible en <http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/The%20Millennium%20Development%20Goals%20Report%202008.pdf>

El informe de 2009 está disponible en <http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/MDG%20Report%202009%20ENG.pdf>

<sup>10</sup> En su revisión de 2008, Sri Lanka refirió a las remesas como una fuente de ingresos de divisas para cumplir las obligaciones de servicio de la deuda externa y describió a las personas desplazadas por los conflictos como una población en riesgo que plantea retos para la reducción de la pobreza.

(Lesotho, Moldova, Nepal y Pakistán) prestaron mayor atención a la migración en los DERP que en las revisiones intermedias de los ODM, a pesar de que ambos procesos son herramientas esenciales para reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida.<sup>11</sup>

#### **2.1.4 Políticas de los donantes**

En consonancia con el tema principal de Atenas, este documento se centra en las formas en que los gobiernos donantes están integrando la migración en las políticas y programas que están más directamente relacionadas con el desarrollo sostenible. Varios donantes han adoptado o refinado políticas de migración y de desarrollo. Por ejemplo, los Países Bajos emitieron un nuevo memorando de política en julio de 2008, cuyo objetivo es centrar más la atención "en la migración en el diálogo sobre el desarrollo y en el desarrollo en el diálogo sobre la migración." Noruega ha adoptado dos libros blancos en 2009 sobre la cooperación al desarrollo y relaciones exteriores que reflejan un enfoque coherente a la migración y el desarrollo. También en 2009, Suecia identificó un nuevo objetivo para su política de migración, a saber reconocer y promover los efectos del desarrollo de la migración. El Documento Blanco del Reino Unido sobre "Hacer que el Gobierno Trabaje para los Pobres" se comprometió a controlar los efectos de las políticas de inmigración del Reino Unido sobre el desarrollo. En sus respuestas a la investigación informal de la sesión de MR 3.1, una serie de gobiernos (por ejemplo, Australia, Canadá y Sudáfrica) indicó también que toma en cuenta el impacto de la inmigración en su propio crecimiento económico. Bajo la Presidencia francesa, la Unión Europea aprobó el Pacto Europeo sobre Migración y Asilo, que incluye un compromiso de establecer asociaciones con los países de origen para identificar las sinergias entre migración y desarrollo.

Además, los donantes, individual y colectivamente, han puesto en marcha nuevos programas, incluyendo pilotos, para promover los beneficios al desarrollo de la migración. Por ejemplo: Australia aprobó el "Esquema Piloto de Trabajadores Temporales del Pacífico" para probar si la movilidad laboral puede ayudar a sus vecinos del Pacífico a lograr los objetivos compartidos de desarrollo económico, firmando un Memorando de Entendimiento con Vanuatu, Kiribati y Tonga en noviembre de 2008. Noruega lanzó un proyecto piloto para la cooperación al desarrollo entre las autoridades gubernamentales y las diásporas. El gobierno suizo está elaborando un *programa global de Migración* que tiene por objeto apoyar proyectos y actividades en varias áreas temáticas, incluyendo la protección, los derechos y el cuidado primario de la salud para los inmigrantes; la contribución al diálogo bilateral sobre migración de Suiza; la migración y los conflictos en Estados frágiles y regiones de conflicto; las sinergias con los programas globales de seguridad alimentaria, cambio climático e iniciativas sobre el agua; la migración y el desarrollo; y la contribución al diálogo multilateral sobre migración. Otras iniciativas gubernamentales recientes incluyen programas financiados por varios donantes para construir la capacidad de los grupos de la sociedad civil y los gobiernos locales en la implementación de programas de migración y de desarrollo, facilitar los flujos de remesas y la inversión de la diáspora, y mejorar la base de conocimientos sobre migración y desarrollo.<sup>12</sup>

Las implicaciones del desarrollo de la inmigración en los países de destino también se toman en cuenta en la formulación de políticas. Por ejemplo, Australia señala que la contribución de la inmigración para el desarrollo de Australia no ha llegado por casualidad; es el resultado de las políticas coherentes y globales de migración. Australia planea los niveles y diferentes tipos de migración, que se basan en la investigación sobre los impactos de las diferentes formas de migración y una amplia consulta con la comunidad y partes interesadas específicas como la industria y los proveedores de educación. La Ley de Inmigración de Sudáfrica señala que la prosperidad económica de la República de Sudáfrica (RSA) está indisolublemente ligada a la contribución de los extranjeros y, por tanto, establece los parámetros de la política para promover el crecimiento y la inversión, atrayendo mano de obra extranjera a la RSA.

---

<sup>11</sup> Lucas, Integrando las Cuestiones de Migración en la Planificación del Desarrollo

<sup>12</sup> Véase el Anexo II.3 del documento para una discusión más detallada de las políticas de donantes.

## 2.2 La Coherencia institucional en materia de migración y de desarrollo dentro del gobierno, incluyendo el papel de los puntos focales nacionales del FGMD

### 2.2.1 Coordinación y colaboración interministerial

Los FGMD de Bruselas y Manila reconocieron que un "enfoque de todo el gobierno a la migración y el desarrollo ayudaría a asegurar la promulgación y aplicación de programas y políticas coherentes. Una amplia gama de partes interesadas dentro y fuera del gobierno se cruzan con cuestiones de migración y de desarrollo, incluidos los ministerios responsables de asuntos exteriores, cooperación al desarrollo, inmigración y emigración, trabajo, comercio, salud, educación y servicios sociales.

En la investigación informal de la sesión de MR 3.1, la gran mayoría de los gobiernos indicó que no había una particular unidad en el gobierno o departamento responsable de facilitar y coordinar la planificación y el trabajo en materia de migración y de desarrollo. En la mayoría de los casos, el punto focal del FGMD fue ubicado en la agencia responsable de la facilitación y coordinación intra-gubernamentales. La mayoría de los gobiernos no ha tomado medidas para reforzar los puntos focales del FGMD:

	SI	NO	no aplicable o sin respuesta
PUNTO FOCAL PARA LA COORDINACIÓN	16	2	2
PUNTO FOCAL DEL FGMD PARA LA COORDINACIÓN NACIONAL	11	7	2
FORTALECIMIENTO DEL PUNTO FOCAL DEL FGMD	6	12	2

La investigación informal de la sesión de MR 3.1 reveló una serie de iniciativas destinadas a garantizar la coordinación y colaboración nacional.<sup>13</sup> El lugar de la responsabilidad difiere en cada caso, pero la atención se centra en garantizar que una amplia base de interesados sea consultada sobre las políticas y programas nuevos. Australia, por ejemplo, ha establecido un comité interdepartamental específicamente relacionado con su Esquema Piloto de Trabajadores Temporales del Pacífico. En Canadá, su Servicio de Ciudadanía e Inmigración, la Agencia de Desarrollo Internacional Canadiense y otras agencias gubernamentales inician y coordinan las consultas en todo el gobierno sobre cuestiones específicas. Costa Rica ha dado la responsabilidad a la Dirección General de la Unidad de Planificación Migratoria para fomentar la coordinación entre el Ministerio del Interior, Relaciones Exteriores, la Organización Internacional para las Migraciones y otras partes interesadas. En Mauricio, la Oficina del Primer Ministro (División de Asuntos del Interior) es el punto focal nacional para la coordinación de las políticas de migración, en colaboración con varios ministerios. Ghana ha alentado a los ministerios y agencias (Interior, Asuntos Exteriores, Trabajo, etc.) para establecer unidades de migración/puntos focales<sup>14</sup>; la Comisión Nacional de Planificación del Desarrollo, que tiene una responsabilidad principal en la preparación el plan de desarrollo de mediano plazo del año 2010, así como en asegurar las consultas con los principales interesados en relación con el componente migratorio del plan. En los Países Bajos, el Grupo Internacional de Migración en el Ministerio de Asuntos Exteriores es responsable de la coordinación de las políticas. En Sudáfrica, la Dirección de Política y Directivas de Inmigración se encarga de desarrollar las políticas sobre migración y desarrollo. En Suecia, el Ministro de Cooperación para el Desarrollo es el responsable de coordinar la aplicación de toda la política dentro del Gobierno.<sup>15</sup>

<sup>13</sup> Véase el Anexo 1 del documento para mayor información.

<sup>14</sup> Según la Organización Internacional del Trabajo, una serie de otros países han establecido tales puntos focales, entre ellos Nigeria, Jordania, Sri Lanka y Pakistán.

<sup>15</sup> Si bien la mayoría de las respuestas se centraron en las actividades ministeriales, el gobierno sueco describió un innovador esfuerzo para ganar el apoyo parlamentario para políticas de desarrollo y migración más coherentes. El 2 de julio de 2009, el

En el Reino Unido, el Departamento para el Desarrollo Internacional es el punto focal en materia de migración y de desarrollo. En junio de 2009, el gobierno suizo designó un Embajador Especial para la Migración Internacional en el Departamento Federal de Asuntos Exteriores (DFAE), a fin de facilitar el establecimiento de un sistema común en torno a la coherencia en todas las oficinas federales relacionadas con cuestiones de migración.

### ***2.2.2 Colaboración con los Emigrantes residentes en el Extranjero***

Dado que el proceso del FGMD ya se ha iniciado, una serie de países ha establecido ministerios o agencias responsables de las relaciones con sus diásporas. En febrero de 2008, por ejemplo, Georgia estableció el Ministerio de Estado para Asuntos de la Diáspora. En octubre de 2008, el gobierno de Armenia lanzó su Ministerio de las Diásporas, como uno de los 18 ministerios del gobierno. La investigación informal de la sesión de MR 3.1 indicó que una serie de gobiernos ha tomado medidas para fortalecer sus relaciones con la diáspora. Por ejemplo, el programa Colombia Nos Une (*Colombia Unites Us*), creado en el marco del Plan Nacional de Desarrollo para el período 2002-2006 fue reforzado por el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 y Visión Colombia 2019.

El establecimiento de los medios para llegar a la diáspora ha sido de particular interés para los países que se recuperan de un conflicto. Después de las elecciones de 2007 en Sierra Leona, el recién elegido Presidente celebró consultas con la diáspora, que condujeron a la creación de la Oficina de la Diáspora en la Oficina del Presidente. El enfoque principal es abordar las deficiencias de capacidad crítica en el gobierno haciendo que los profesionales de la diáspora y otros expertos del Sur logren resultados en áreas específicas. El Gobierno de Transición de Somalia estableció un Ministerio de la Diáspora y de Asuntos de la Comunidad en 2009. El ministerio está realizando consultas con los miembros de la diáspora, habiendo ya organizado reuniones en los Estados Unidos y Canadá. El Ministerio prevé departamentos responsables de la promoción de la lengua y el patrimonio cultural, así como el apoyo financiero y de recursos humanos para Somalia. Revertir la fuga de cerebros es una de las principales prioridades del nuevo ministerio.

### **2.3 Datos y Análisis de Tendencias, Impactos y Políticas Migratorias**

Durante la última década, se ha progresado mucho en la recopilación y difusión de datos sobre la migración internacional y su importancia para el desarrollo. Entre los desarrollos más destacables están la base de datos sobre las Tendencias en la Existencia Total Migratoria y la Base de Datos Global de la Migración de la División de Población de las Naciones Unidas, los datos del Banco Mundial sobre remesas y las tabulaciones sobre la migración altamente cualificada, migración sur-sur y la base de datos de origen de migrantes; La base de datos sobre la Migración Laboral Internacional de la Organización Internacional del Trabajo; y los "Datos Migratorios Internacionales" de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos con estadísticas de flujo estandarizadas en los países de la OCDE.

	SI	NO	No aplicable o sin respuesta
HACE USO DE LA INVESTIGACIÓN Y DATOS EN LA FORMULACIÓN	13	4	3

---

Gobierno de Suecia nombró una comisión parlamentaria encargada de examinar cómo se puede facilitar el aumento de la movilidad hacia y desde Suecia, y cómo se puede promover el potencial de desarrollo positivo de esta movilidad. El Comité: 1) trazará ejemplos de migración circular de y hacia Suecia e indicará si se necesita más investigación y en dónde; 2) analizará los efectos positivos y potencialmente negativos de la migración circular de y hacia Suecia; 3) analizará cómo la política de migración, la política de desarrollo y una serie de otras áreas de políticas afectan las oportunidades y posibilidades de los inmigrantes para participar en la migración circular y/o retorno voluntario; 4) propondrá medidas que se consideren necesarias para facilitar la migración circular de y hacia Suecia y para maximizar su potencial de desarrollo. Se espera que el trabajo de la comisión fortalecerá aún más la coherencia política e institucional en el ámbito de la migración y el desarrollo.

## DE POLÍTICAS

### ACCESO A DATOS RELEVANTES E INVESTIGACIÓN

12

5

3

La investigación informal de la sesión de MR 3.1 indicó que la mayoría de los gobiernos tiene acceso y hace uso de la investigación y datos relacionados con las políticas para formular políticas coherentes en materia de migración y de desarrollo. Los encuestados reportaron una serie de formas innovadoras para obtener acceso a la información necesaria. El Reino Unido designó a un alto académico con una especialización en migración y en desarrollo para servir como Investigador Senior, trabajando a tiempo parcial en el Departamento para el Desarrollo Internacional. Australia emprende estudios longitudinales para evaluar el impacto de la migración y ha financiado el proyecto de "Desarrollo en Movimiento: Midiendo y Optimizando los Impactos Económicos y Sociales de la Migración" del Sistema de Desarrollo Global. El proyecto de Colombia Nos Une ha colaborado con universidades, organizaciones internacionales, el departamento administrativo nacional de estadística y un comité interdepartamental para diseñar y analizar los estudios sobre las remesas y los migrantes en el extranjero. Jamaica se ha beneficiado de la colaboración entre la Unidad de Población del Instituto de Planificación de Jamaica y la política social y la División de Planificación y Política Social para realizar estudios sobre cuestiones tales como la fuga de cerebros, las políticas y legislación en materia de migración y las remesas que se utilizarán en la elaboración del Plan Nacional de Población 2030.

Sin embargo, muchas preguntas sobre la migración internacional aún no se pueden responder con la investigación y datos existentes, incluyendo algunas con un mayor impacto en las políticas, tales como las razones para la migración, las tasas de migración de retorno, el número y características de los migrantes no autorizados, etc. Además, se necesita un mayor progreso para garantizar el acceso a datos comparables de manera oportuna.

La reunión de expertos de Viena revisó varias iniciativas encaminadas a corregir algunas de las lagunas en los datos y análisis sobre la migración internacional, incluyendo el desarrollo de perfiles migratorios, las recomendaciones de la Comisión de Datos Migratorios para la Investigación del Desarrollo, los esfuerzos para incorporar las cuestiones relacionadas con la migración en la ronda de censos de 2010, y los esfuerzos para incorporar las cuestiones de migración en otras encuestas de vivienda.

#### **2.3.1 Reunión del Grupo Informal de Expertos en Viena**

En el encuentro celebrado en Viena del 15 al 16 de Junio de 2009 se reunieron expertos gubernamentales y no gubernamentales.<sup>16</sup> En la reunión se puso especial hincapié en la necesidad de *mejorar la cobertura, la comparación y la oportunidad de los datos migratorios*. Los expertos también reiteraron que la *ronda de censos de 2010* brinda una oportunidad para mejorar significativamente todo lo relacionado con los datos de migración e instaron a un mayor y mejor uso e *intercambio de datos administrativos* (específicos de la migración, así como otros datos demográficos y económicos, tales como registros de nacimiento y registros de impuestos), así como la incorporación de módulos de migración en las actuales *encuestas sobre la fuerza laboral, encuestas demográficas y de salud* y las Encuestas de Estudios de Medición de los Niveles de Vida y las Encuestas de Vivienda, citando algunos avances en estos aspectos.<sup>17</sup> Los expertos destacaron la necesidad de *compartir datos a nivel nacional, bilateral, regional y mundial*, refiriéndose a la Reunión del Grupo de Trabajo en Suitland sobre el uso de Encuestas de Vivienda para

<sup>16</sup> La reunión reiteró la importancia de las recomendaciones formuladas por la reunión de expertos de Helsinki de 2008, así como los resultados emanados de las discusiones del FGMD de Manila en 2008.

<sup>17</sup> Tales como la incorporación de módulos de migración en la encuesta sobre fuerza laboral de Ghana, y la encuesta de vivienda en México que cuenta con un panel rotatorio que permita la recolección de datos útiles sobre los patrones de migración (en la entrevista segunda a quinta, se recogen datos para los nuevos residentes, por nacimiento o inmigración; para los inmigrantes, se recogen también los datos sobre estado o país de origen; para los residentes perdidos, por muerte o emigración; para los emigrantes, estado o país de destino; para ambos tipos de migrantes, la causa de migración).

Medir la Migración y el Tamaño, Distribución y Características de las Poblaciones Emigrantes como un mecanismo importante para mejorar los datos sobre migración (véase más abajo). El grupo también discutió la necesidad de establecer parámetros y criterios para juzgar la eficacia de las políticas y programas de migración y de desarrollo, citando la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda. El grupo hizo suyas las recomendaciones de la Comisión sobre Datos Migratorios para la Investigación del Desarrollo del Centro de Desarrollo Global (véase más adelante) como un marco adecuado para mejorar los datos necesarios para lograr la coherencia política.

### **2.3.2 Perfiles Migratorios para identificar las lagunas de datos y como instrumentos para promover una mayor coherencia política**

Concebido y promovido por la Comisión Europea, los perfiles migratorios proporcionan una serie de información estadística, incluyendo el número de inmigrantes, la presencia de los refugiados, solicitantes de asilo y los desplazados internos, el número de emigrantes y los niveles de las remesas. También debaten la calidad de estos datos. Los perfiles migratorios son aplicados por los países en cuestión como un ejercicio de política nacional. La comunidad internacional apoya el proceso gubernamental en las etapas iniciales. Con respecto a la coherencia política e institucional, los perfiles proporcionan información sobre los ministerios responsables de la política de migración (incluyendo la gestión de las fronteras); contactos con la comunidad de expatriados; las políticas migratorias en el lugar (incluidas las relacionadas con la movilidad laboral y la inmigración legal, políticas de retorno y las cuestiones de la diáspora); los marcos jurídicos internacionales en vigor, incluida la firma de tratados internacionales clave sobre migración, acuerdos bilaterales y multilaterales relativos a la migración (acuerdos laborales, acuerdos de readmisión, etc.); rutas de migración ilegal (incluido el tráfico de seres humanos), las políticas para hacer frente a la inmigración ilegal, la existencia de redes de tráfico de personas y las políticas que abordan el tráfico con énfasis en la trata de mujeres y niños; pero sobre todo, los perfiles proporcionan información pertinente a los debates sobre migración y desarrollo, centrándose en el análisis del mercado de trabajo, dando información sobre la escasez de personal cualificado por sector, profesión y región, discutiendo el impacto de, por ejemplo las políticas comerciales, económicas o de educación sobre la migración, presentando políticas para abordar la fuga o desperdicio de cerebros, e informando sobre los proyectos y programas sobre migración y desarrollo e información sobre quién los financia y lleva a la práctica

Los perfiles proporcionan una fuente útil de información para fines políticos. El principal problema con los datos presentados está relacionado con la puntualidad de la información, lo que refleja la dificultad de obtener datos actuales sobre la inmigración y la emigración. Los perfiles generalmente utilizan datos en existencia de los inmigrantes, compilados por la División de Población de las Naciones Unidas (estimaciones de 2005). Los datos en existencia de emigrantes proceden de los censos nacionales de los principales países de destino, cuando tales datos están disponibles, y las Bases de datos Bilaterales de 2007 sobre la Existencia Migratorias, elaborado por Ratha y Shaw (2007) del Grupo de Perspectiva de Desarrollo del Banco Mundial. Los perfiles también utilizan datos administrativos sobre la inmigración, cuando están disponibles, así como estudios especializados. Los datos sobre remesas, en general, provienen de dos fuentes: la información de remesas internacionales compilada por el Banco Mundial y los datos de envío de remesas nacionales de los bancos centrales nacionales de los países analizados. El trabajo hasta la fecha sobre los perfiles migratorios constituye un elemento importante para la mejora de la recopilación de datos sobre los principales temas tratados en los perfiles. También sería necesario aumentar la sostenibilidad de los perfiles como una herramienta de política pertinente, garantizando actualizaciones regulares.

### ***2.3.2 Recomendaciones de la Comisión sobre Datos Migratorios para la Investigación del Desarrollo***

Como se mencionó anteriormente, la Reunión de Expertos de Viena hizo suyas las recomendaciones de la Comisión sobre Datos Migratorios para la Investigación del Desarrollo del Centro de Desarrollo Global. La Comisión recomendó cinco acciones inmediatas para mejorar los datos. Estas incluyen: la

incorporación de las cuestiones de migración en los censos, un mejor uso de los datos administrativos, la consolidación de datos de la encuesta de la fuerza laboral de los países de la OCDE, facilitar el acceso a los microdatos y la adición de módulos de migración a las encuestas de vivienda existentes. De particular importancia es la recomendación de la Comisión para el progreso a largo plazo en la mejora de los datos y la investigación -la necesidad de crear capacidad institucional en los países en vías de desarrollo para la recolección de datos a través de censos, datos administrativos y encuestas de vivienda.

### ***2.3.3 Incorporación de la migración en los censos de 2010***

En el FGMD de Manila se recomendó la incorporación de un mayor conjunto de preguntas sobre migración en la ronda de censos de 2010 y esta necesidad ha sido reafirmada por la Comisión del Centro para el Desarrollo Mundial y el Grupo de Expertos de Viena. En 2007, las Naciones Unidas recomendaron que la ronda de censos de 2010 incluya preguntas sobre el país de nacimiento, país de ciudadanía y el año de llegada, así como lugar de residencia anterior (en general, hace uno y/o cinco años).<sup>18</sup> La ONU también recomienda que los países con niveles significativos de inmigración internacional hagan preguntas sobre el país de nacimiento de los padres, a fin de obtener información sobre la segunda generación, los nacidos de padres inmigrantes.

Mientras que la ronda de censos de 2010 ya está en marcha, se han adoptado esfuerzos para proporcionar formación y asistencia técnica a las agencias estadísticas nacionales con respecto a la incorporación de preguntas migratorias en los censos. Por ejemplo, la División de Estadística de la Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas organizó un Taller Regional de Capacitación sobre Población y Censos de Vivienda para Países del Sureste de Europa, en el que presentó temas migratorios para su inclusión en los censos. La OIM ha tenido un proyecto en Tailandia para ayudar a incorporar a las poblaciones inmigrantes en el Censo. [otros ejemplos serían bienvenidos]

En noviembre de 2008, de los 48 cuestionarios disponibles para su examen, 38 realizaban preguntas detalladas sobre el país de nacimiento (es decir, las que tomaban en consideración la designación de un otro país específico), 10 tenían preguntas detalladas acerca de la residencia anterior hace un año, 28 acerca de la residencia anterior hace 5 años y 7 sobre hace 1 y 5 años. Otros 4 países pidieron información parcial sobre el país de nacimiento (es decir, sí o no o agrupaciones regionales).<sup>19</sup>

### ***2.3.4 Incorporación de la Migración en las Encuestas de Vivienda***

Como se mencionó anteriormente, el Grupo de Trabajo de Suitland se ha reunido para discutir las formas de mejorar el uso de encuestas de vivienda para medir la migración. En una reunión en marzo de 2009, el Grupo de Trabajo estableció su objetivo de producir una serie de productos que proporcionen varias agencias (por ejemplo, agencias nacionales de estadística, organismos internacionales, ONGs, universidades, etc.) tanto en países desarrollados como en países en vías de desarrollo con una orientación práctica sobre cómo utilizar mejor las encuestas de vivienda - posiblemente en combinación con otras fuentes - para medir los niveles y los resultados de la migración internacional y las características de las poblaciones migrantes. El Grupo de Trabajo centrará sus esfuerzos en: facilitar la colaboración internacional y la consolidación de los conocimientos existentes, a través de foros tales como conferencias y la coordinación y supervisión de proyectos de investigación; el desarrollo de un programa de investigación centrado en las cuestiones metodológicas en las que no existe una orientación clara; y la creación de productos (por ejemplo, guías sobre las mejores prácticas, módulos de cuestionario, libros blancos, informes técnicos, revisiones de literatura, directrices y normas, sitios web, etc.) y accesibles para la mayor audiencia posible. El Grupo de Suitland incluye a representantes de la Oficina Censal de los EE.UU., la Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas, Eurostat, la División de Población de las Naciones Unidas, la Oficina de Estadísticas Nacionales (Reino Unido), representantes de

---

<sup>18</sup> <http://www.unescap.org/stat/disability/census-ws/UN-Global-Recommendations-Census.pdf>

<sup>19</sup> Datos proporcionados por la División de Población de la ONU a la Comisión sobre Datos Migratorios para la Investigación del Desarrollo, p. 13.

los países de origen como Marruecos, México y Líbano, así como demógrafos del mundo académico y de grupos de reflexión.

### **3. SUGERENCIAS Y PROPUESTAS A LOS RESPONSABLES POLÍTICOS**

#### **3.1 Cuestiones y desafíos restantes/nuevos**

Esta breve revisión de los desarrollos relacionados con la coherencia política, la coordinación institucional, así como los datos e investigación indican que hay una serie de cuestiones y desafíos planteados en Bruselas y Manila, que siguen siendo motivo de inquietud.

Un primer desafío es cómo llenar las lagunas de conocimiento relacionadas con el nexo entre migración y desarrollo, incluyendo la forma de abordar estas deficiencias sobre la base de datos actualizados y de fácil acceso y los resultados de investigaciones pertinentes, y qué mecanismo se requiere para que los gobiernos tengan un acceso continuo y fácil a los datos prioritarios y resultados de investigación.

En términos de coherencia política e institucional, sigue siendo un desafío clave cómo moverse "de la retórica a la implementación". Muchos gobiernos han intensificado sus esfuerzos para trabajar hacia una mayor coherencia en política y cooperación institucional al interior y entre gobiernos, y con los socios no gubernamentales. Pero también se enfrentan a intereses en conflicto, a menudo legítimos, entre las áreas de prioridad nacional e internacional, y con los obstáculos institucionales a nivel nacional, una situación que requiere de un análisis continuo y la voluntad política para mejorar el grado de coherencia nacional e internacional sobre migración y desarrollo.

Además, el desarrollo e implementación de políticas y prácticas coherentes y eficaces, basadas en la evidencia, necesita basarse en una mejor comprensión de la importancia de los datos prioritarios y los resultados de investigación.

Otro aspecto crítico es la forma de evaluar de manera eficaz la coherencia institucional y los acuerdos intra-gubernamentales relacionados, incluyendo los indicadores eficiencia/eficacia; cómo involucrar a los expertos no gubernamentales, los profesionales y los propios migrantes en el desarrollo de la política nacional; y cómo fortalecer la coordinación intra-gubernamental y el papel de los puntos focales del FGMD.

Al mismo tiempo, están surgiendo nuevas cuestiones, entre las cuales están la manera de hacer frente al impacto en la migración y en el desarrollo de "sacudidas" tales como la crisis económica mundial, el cambio climático y los peligros ambientales, los desastres naturales y la crisis alimentaria, así como el retorno y la reintegración de los refugiados y personas desplazadas después de un conflicto.

### **4. PREGUNTAS PARA ORIENTAR LOS DEBATES DE LA SESIÓN DE MESA REDONDA 3.1 - POSIBLES RESULTADOS**

#### **4.1 Preguntas**

- ¿Cómo construir continuamente la voluntad política y la capacidad técnica dentro del gobierno para reconocer las complejas interrelaciones entre migración y desarrollo y para trabajar hacia una mayor coherencia política e institucional?
- ¿Cómo abordar los intereses conflictivos y competitivos y perspectivas entre las entidades gubernamentales involucradas, incluyendo las políticas de los donantes relacionadas con la migración, el desarrollo, el comercio y otras áreas? ¿Cómo fortalecer la coherencia institucional y

el papel de los puntos focales nacionales del FGMD; y cómo institucionalizar un mecanismo de consulta eficaz entre gobiernos, expertos no gubernamentales y otras partes y actores involucrados (sector privado, ONGs, diásporas de países en vías de desarrollo y desarrollados, etc.)?

- ¿Qué datos e investigación prioritaria son necesarios para garantizar que las estrategias de migración y de desarrollo cumplen con los estándares más altos de coherencia política y programática? ¿La actual abundancia de datos e investigaciones y constituyen un obstáculo para la toma coherente de decisiones; son los actuales mecanismos de gobierno suficientes para tener acceso a los datos prioritarios que realmente se necesitan, y existe una suficiente interfase y cooperación con expertos no gubernamentales para informar a los gobiernos?
- ¿Los perfiles migratorios concebidos por la Comisión Europea, y como se describe en el documento de base de la sesión de MR 1.1 y en la sección 2.3.2 de este documento, constituyen un instrumento innovador y útil para desarrollar información y datos exhaustivos sobre la situación de la migración en los países de origen, tránsito y destino, incluyendo los aspectos relacionados con el desarrollo? ¿Qué elementos y requerimientos de datos necesitarían reforzarse en el enfoque e implementación de los perfiles migratorios?

## **4.2 Posibles resultados**

*Se ofrecen los "resultados posibles" para su consideración y discusión. Basándose en los retos reflejados en el capítulo 3 de este documento y en las preguntas planteadas más arriba se ofrecen con miras a facilitar la labor de los delegados participantes en la sesión de MR 3.1 para identificar resultados prácticos y orientados a la acción. No se pretende excluir resultados adicionales o diferentes.*

### **4.2.1 Continuar trabajando hacia la coherencia política e institucional en materia de migración y de desarrollo**

- De manera continua, crear conciencia de la relación entre migración y desarrollo, construir la voluntad política para perseguir políticas de desarrollo y migración coherentes y eficaces, así como crear y mejorar los acuerdos políticos e institucionales.
- Proporcionar asistencia técnica y capacitación a los gobiernos sobre las mejores prácticas en materia de coherencia política, coherencia institucional y recopilación y análisis de datos, incluso con el propósito de crear los mecanismos nacionales necesarios.
- Llevar a cabo evaluaciones sistemáticas de los proyectos que han sido implementados para aumentar los efectos benéficos para el desarrollo de la migración a fin de evaluar su eficacia e impacto.
- Continuar la evaluación de los arreglos institucionales y el papel relacionado de los puntos focales del FGMD a fin de determinar cómo puede mejorarse un enfoque de todo el gobierno a la migración y el desarrollo.

### **4.2.2 Vinculación de datos e investigación con la coherencia política e institucional**

- Promover la cooperación sostenida entre los gobiernos, la academia y expertos no gubernamentales para determinar qué datos e investigación prioritaria son necesarios para garantizar que las estrategias de migración y de desarrollo cumplan los estándares más altos de coherencia de las políticas y programas.

- Para este propósito, crear y/o continuar los mecanismos de consulta entre los gobiernos y expertos no gubernamentales para evaluar la actual abundancia de datos e investigaciones, y definir las necesidades prioritarias para los datos relativos a la política sobre migración y desarrollo. Esto puede incluir el grupo de trabajo ad-hoc del FGMD sobre la coherencia política, los datos y la investigación y la provisión de un apoyo constante a las reuniones informales de expertos, como las celebradas en Helsinki y Viena, para ayudar a informar el trabajo del debate sobre la coherencia, datos e investigación de las políticas en el FGMD.
- Desarrollar alianzas bilaterales y regionales para participar en la investigación sobre el grado, características e impactos de la migración en los países de origen y destino, incluyendo el mayor desarrollo de los Perfiles Migratorios como se describen en este documento.